

# Inriktningsdokument Integration

2017-02-16

KS 2016/0072



Beslutad av kommunfullmäktige den 19 december 2017.

Inriktningen gäller för hela den kommunala förvaltningen, kommunala nämnder och kommunala bolag. Inriktningen är ett styrdokument som beskriver den långsiktiga politiska viljan.

Inriktningen bygger på FN:s konvention om mänskliga rättigheter och kommunens vision.

Detta dokument ersätter politiska riktlinjer för integration KS 652/2010.

## INLEDNING

Norrköping är sedan många år en öppen stad och välkomnar människor från världens alla hörn. Norrköpings medborgare och besökare är en tillgång för kommunen, alla ska respekteras och känna trygghet. Norrköping är en rättvis och jämställd kommun där alla är delaktiga och där människor och verksamheter växer i en dynamisk och långsiktigt hållbar kommun.

De kommande åren kommer många människor gå från att vara asylsökande till att vara etablerade i Norrköping, många av dem är ensamkommande barn. För att lyckas med mottagandet är behovet av samordning kring individen stort, liksom behovet att alla delar hänger ihop och bildar en helhet. Det kräver samspel mellan olika politikområden, myndigheter och kommuner. Insatser för allas lika värde och samma rättigheter, skyldigheter och möjligheter i samhället oberoende av bakgrund och livssituation är viktigt.

Kommunfullmäktige har beslutat om inriktningen som beskriver den långsiktiga politiska viljan för kommunens uppdrag kring integration. Det handlar om att skapa ett inkluderande samhälle som öppnar nya möjligheter att nå befintliga mål. Nyanlända och etablerade människor samspelar med varandra i en gemensam integrationsprocess och där det råder tillit mellan människor och till samhället.

### Norrköping

Människors olika bakgrund och erfarenheter skapar utveckling och nya möjligheter. Demokrati och mänskliga rättigheter utvecklar vår stad, kommun ska erbjuda jämlika och jämställda levnadsvillkor och möjlighet till delaktighet och inflytande. I Norrköping finns möjlighet att utifrån egna förutsättningar växa och utvecklas. I Norrköpings kommun finns kompetens att möta alla invånare oavsett kulturell bakgrund.

Kommunen som aktör ska verka för att säkerställa jämställdhet. Det är viktigt för nyanländas etablering, kvinnor och män ska ha samma makt att forma samhället och sina egna liv. Insatser för allas lika värde och samma rättigheter, skyldigheter och möjligheter i samhället oavsett kön, etnisk och kulturell bakgrund är viktigt.

Människors behov av skydd mot hot och förtryck är beroende av situationen i andra länder. Kommunen anpassar insatser utifrån rådande omständigheter där beredskap finns för nya ställningstagande och prioriteringar om och när det behövs.

### Norrköpings strategier

#### *Arbetet och egen försörjning*

Deltagande i arbetslivet ger inte bara ekonomiska effekter utan är också viktigt för inflytande och delaktighet i samhället vilket främjar hälsan.

För att skapa fler arbetstillfällen behövs ett brett samhällsansvar och samarbete mellan flera aktörer. Det behövs kreativa lösningar för att tidigt kunna ta tillvara människors kompetens och ge alla chansen att utvecklas och växa. Samverkan med Arbetsförmedlingen och andra berörda organisationer tydliggörs i den lokala överenskommelsen kring nyanländas etablering.

Norrköpings kommun skapar förutsättningar som bidrar till ökad möjlighet till egen försörjning. Dels genom att sprida kunskap om eget företagande och tar sociala hänsyn

vid kommunala upphandlingar. Kommunen har dialog med näringslivet om branschens behov och möjligheter till rekrytering. Genom praktik- och lärlingsplatser synliggörs nyanländas kompetens.

Kommunen är en stor arbetsgivare där samhällets mångfald ska speglas bland kommunens medarbetare, både i arbetsgrupper och på chefspositioner.

Ansvariga aktörer samverkar för att möjliggöra praktik inom såväl privat, offentlig som idéburen sektor. Kommunen erbjuder nyanlända, som avslutat sina etableringsinsatser och som uppbär ekonomiskt bistånd, kommunala praktikplatser och servicetraineeanställningar som ökar individens möjlighet till anställning.

### *Förskola och skola*

Nyanlända flickor och pojkar får barnomsorg och skolgång utifrån deras individuella behov och förutsättningar. Nyanlända barn har tillgång till modersmålsstöd och nyanlända elever har tillgång till modersmålsundervisning och studiehandledning. Fördjupad studie- och yrkesvägledning anpassas efter elevens behov.

I kommunen finns öppna förskolor där hela familjen erbjuds en god pedagogisk gruppverksamhet. Där de vuxna får möjlighet till stöd i föräldraskapet och gemenskap med andra föräldrar.

Norrköpings kommun arbetar aktivt med att utveckla skolformerna för sent anlända ungdomar som riskerar att inte nå kunskapskraven för olika ämnen enligt läroplanen.

### *Vuxenutbildning och praktik*

I Norrköping erbjuds utbildnings- och arbetsmarknadsinsatser i samarbete med närkommunerna. På SFI (svenska för invandrare) finns möjlighet att välja mellan olika yrkesinriktningar och på arbetsförmedlingen erbjuds arbetsmarknadsinsatser. Insatserna anpassas utifrån de nyanländas behov. I Norrköping ska nyanlända kvinnor och män delta i samhällsorientering på modersmål. Kommunerna i Östergötland samverkar för att möjliggöra att alla nyanlända oavsett boendekommun eller hemspråk erbjuds detta.

I Norrköping skapas yrkesvuxenutbildningar med integrerad undervisning i svenska för invandrare eller i svenska som andraspråk. Inom yrkesutbildningen finns flera utvecklingsområden som ökar möjligheten för ämnesstudier på grundläggande eller gymnasialnivå. Detta kan kombineras med undervisning i svenska för invandrare eller i svenska som andra språk. Kommunen samverkar med Linköpings universitet kring snabbspår för nyanlända akademiker. Studievägledning för nyanlända och validering av nyanländas kompetenser är viktiga utvecklingsområden.

Kommunen samverkar med civila samhället för att erbjuda studier som sker bland annat genom studieförbunden med studiecirkelar i svenska språket och svenska samhället.

### *Boende*

Norrköping är en stad i ständig förvandling, både när det gäller den fysiska och sociala miljön. Visionen är att Norrköping består av fler än 175 000 invånare år 2035, så behovet bostäder och nybyggnation kommer att kvarstå under en lång tid.

Kommunen skapar förutsättningar för att norrköpingsbor ska ges möjlighet till en bostad utifrån sina behov, i ett närområde som ger förutsättningar för social gemenskap, bidrar

till trygghet, tillit, jämställdhet och hälsa. Kommunala verksamheter erbjuds i flera bostadsområden, särskilt i områden med lägre socioekonomi, för att bidra till trygghet och attraktivitet.

För att minska bostadsbristen svarar kommunen för en hållbar samhällsplanering. Vid nybyggnation verkar kommunen för att systematiskt blanda olika upplåtelseformer när det gäller bostäder. Det sociala perspektivet är en naturlig del bland annat för att minska bostadssegregationen.

Utemiljöer är inbjudande och stadsdelscentrum är levande. Det skapar ett attraktivare område att bo i och möjliggör en ökad kontaktyta mellan människor inom området eller besökare till området. Tillgängliga gång- och cykelstråk bevaras och utvecklas och det finns grönområden med goda möjligheter till lek, gemenskap, fysisk aktivitet och rekreation.

### *Samhällsliv*

Flickor och pojkar får likvärdiga möjligheter att utvecklas inom kultur- och fritidsområdet. En aktiv fritid bidrar till att överbrygga gränser och underlätta integrationen. Information om kultur-, friluft- och fritidsutbudet kommer nya invånare till del. Genom aktiviteter i föreningslivet finns möjlighet till sysselsättning, språkträning och socialt sammanhang.

Norrköpings kommun samverkar med civila samhällets aktörer för att bidra till att alla som vill ska få en meningsfull fritid. Kommunen prioriterar barn och unga samt de som vanligtvis inte deltar i det traditionella föreningslivet som erbjuds. Kommunen tillvaratar och stödjer kraften och viljan i civila samhället. Då de bidrar till ökad integration och meningsfullhet samt ökad livskvalité för individen.

### *Vård och omsorg*

Norrköpings kommun tillvaratar medarbetarnas språk- och kulturkompetens. I kommunen arbetar vi för mångfald i arbetsgrupper för att spegla samhället och för att kunna ge en jämlik vård och omsorg. Inom demensvården är det nödvändigt med en mångfald av olika språk bland medarbetare för att kunna förstå och tolka en person med demenssjukdom som inte själv kan uttrycka önskemål och behov.

För att motverka isolering bidrar kommunen till att utveckla arenor för äldre såsom mötesplatser som träffpunkter. Dels i samarbete med civila samhället att nå människor med olika nationaliteter samt med uppsökande verksamhet. Kommunens träffpunkter utvecklas genom interkulturella mänskliga möten.

### **Regional samverkan**

I Östergötland pågår ett regionalt utvecklingsarbete kring nyanländas etablering. En regional överenskommelse som bidrar till att utveckla och skapa insatser för nyanländas etablering på arbetsmarknaden och i samhället. En effektiv etablering bidrar till Östergötlands tillväxt genom att nyanländas kompetenser tillförs arbetskraften i länet, främjar entreprenörskap och livskvalitet samt personlig utveckling.