

Överenskommelse mellan medlemmarna och kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland

KS-834/2012



Antaget av kommunfullmäktige i Norrköpings kommun 2012-12-17 § 210 och Linköpings kommun 2012-12-11 § 223.

Denna gemensamma Överenskommelse mellan kommunalförbundet och medlemmarna, Linköping och Norrköping kommuner, klargör och preciserar kommunalförbundets uppdrag och uppgifter så som de beskrivs i Förbundsordningen. Förbundsordningen för kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland är medlemmarnas, Linköping och Norrköping kommuner, gemensamt framtagna regelverk.

KOMMUNSTYRELSENS KONTOR

Inledning.....	3
Mål för verksamheten.....	3
Ekonomiska förutsättningar	3
Stöd och service	3
Ersättning för uppdrag.....	4
Verksamhetens investeringar	4
Fastigheter	4
Effektiviserings- och besparingskrav	5
Budgetprocess	5
Uppföljning	5
Förtydliganden av uppdrag.....	6
Utbildning av kommunal personal	6
Krishantering	6
Regionalt perspektiv.....	7
Övningsfält.....	7
Restriktioner	7

Inledning

Denna överenskommelse klargör och preciserar kommunalförbundets uppdrag och uppgifter så som de beskrivs i Förbundsordningen och dess bilaga.

Överenskommelsen godkänns av kommunstyrelsen i medlemskommunerna och av förbundets direktion. Direktionen ska sedan omsätta det i sin styrning av verksamheten.

Överenskommelsen har utarbetats i samverkan mellan medlemskommunerna och förbundet. I samband med årliga uppföljningar av ekonomi och verksamhet kan denna överenskommelse kompletteras eller justeras för att tydliggöra uppdrag inför kommande år.

Mål för verksamheten

- Räddningstjänsten Östra Götaland ska vara pålitlig, uppfattas som trygghetsskapande och därigenom vara en god förebild. Arbetet ska vara olycksförebyggande där kvinnor och mäns respektive flickors och pojkars säkerhet står i centrum
- Medlemskommunernas ledningar och förvaltningar får det stöd och service de behöver för att kunna driva sin verksamhet även under krisartade situationer och svårartade förhållanden.
- Kunskapen och förmågan hos allmänheten om olycksförebyggande och skadebegränsande åtgärder ska kontinuerligt öka.
- Förbundet medverkar till att fler kommuner blir medlemmar.
- Förbundets mål för ekonomi är att uppnå ett eget kapital som motsvarar 5 % av förbundets omsättning.

Ekonomiska förutsättningar

Stöd och service

Medlemskommunerna ska bistå med resurser i verksamheterna för det olycksförebyggande arbetet. Samordning av uppdraget, både inom medlemskommunen och med andra aktörer i regionen, hanteras av förbundet.

Norrköpings kommun ska, utan särskild avgift, tillhandahålla stöd och rådgivning i samma omfattning som om förbundet vore en kommunal förvaltning när det gäller ekonomi, HR och juridik.

Förbundet ska köpa administrativ service, IT, etc. från Norrköping kommun eller av Kommunalförbund Fjärde Storstadsregionen.

Ersättning för uppdrag

Den ekonomiska ramen som ligger till grund för beräkning och fastställande av medlemsavgiften är en nettoram. I beräkningarna ingår att förbundet har egna externa intäkter från taxor, avgifter och försäljningsintäkter.

Inför uppräkningsen för ett kommande budgetår görs avstämning med utfall innevarande och tidigare år så att framtida uppräkningsgrunder sig på rätt förutsättningar. Sådan avstämning och justering ska även omfatta eventuell förändring av PO-pålägg. Pris – och löneuppräknings fastställs utifrån beräknade prisindex för kommunal verksamhet, enligt uppgifter från Sveriges Kommuner och Landsting.

Förbundet ska använda de PO-pålägg som anges av Sveriges Kommuner och Landsting.

Taxor för tjänster, som förbundet utför, fastställs av förbundet. Innan principiella förändringar av taxor ska samråd ske med medlemskommunerna. Samrådet sker i anslutning till budgetprocessen.

Uppdraget som definieras i förbundsordningen ska finansieras inom den ekonomiska ramen. Om medlemskommunerna ger förbundet tillkommande uppdrag utan att andra uppdrag försvinner ska de nya uppdragen ersättas med avgifter utöver tilldelad ram. Konsultationer och uppdrag av mindre omfattning ingår dock i ordinarie uppdrag.

Verksamhetens investeringar

Medlemskommunerna fastställer inte särskild investeringsram för förbundet. I den ekonomiska ramen som ligger till grund för beräkning och fastställande av medlemsavgiften ingår utrymme för ränta och avskrivning.

Förbundet ansluts till Norrköpings kommuns internbanks koncernkonto och erhåller en kredit på 75 miljoner kronor.

Tillsammans begränsar dessa två faktorer det investeringsutrymme som Direktionen kan fastställa.

Fastigheter

Medlemskommunerna ska, var för sig, stå för hyres- och driftkostnaderna för alla brandstationer. De belastar därmed inte Förbundets driftsbudget.

Förbundets kontakter i fastighetsfrågor sker med de av medlemskommunerna utpekade lokalförsörjningsfunktionerna.

Förbundet och medlemskommunerna ska utreda hur fastighetskostnaderna ska hanteras på längre sikt.

Effektiviserings- och besparingskrav

I budgetprocessen ska hänsyn tas till de besparings- och effektiviseringskrav som respektive medlemskommun har.

En uppföljning av uppnådda effektiviseringseffekter ska göras i samband med bokslutet för 2012.

Budgetprocess

Arbetet med planering och uppföljning av ekonomi och verksamhet ska präglas av dialog mellan förbundet och medlemskommunerna.

Förbundet ska under våren år 1 upprätta en beskrivning av planerad verksamhet under de följande budgetåren (år 2-4). Beskrivningen ska utgå från pågående verksamhet och innehålla tillbakablick på den genomförda verksamheten (år 0).

Detta underlag (budgetförslag) för kommande år ska lämnas till respektive budgetberedning senast i början av maj. Innan budgetförslaget överlämnas ska, vid behov, dialog skett med samrådsgrupperna för löpande verksamheten (se nedan).

Eftersom Linköpings kommun har tvåårsbudget så sker det endast tekniska justeringar av ramarna inför det andra året i tvåårsbudgeten. Det innebär att det endast är budgetberedning i Linköping våren 2012, våren 2014 osv.

Inför medlemskommunernas beslut om avgift/ersättning till förbundet under hösten ska förbundet redovisa fördjupat underlag och mer detaljerade beräkningar för främst det första året i planperioden. Detta budgetförslag ska lämnas till respektive medlemskommun som underlag för avgiftsbeslutet i början av november.

Uppföljning

Uppföljning lämnas till medlemskommunerna per den 30 april, 31 augusti samt vid bokslut. Medlemskommunerna kommer att fastställa en gemensam tidplan för denna rapportering och en gemensam utformning av förbundets rapportering.

Utöver redovisning av ekonomiskt resultat med prognos ska uppföljningen innehålla en analys av verksamheten. I årsredovisningen och den periodiska rapporteringen ska konstaterade ekonomiska effekter av förbundsbildningen redovisas.

Förbundet får i uppdrag att ta fram ett bokslut inom samhällsskydd och beredskap. Formerna för ett sådant bokslut måste utvecklas av förbundet i samverkan med medlemskommunerna.

Dialog

Dialog ska ske mellan Direktionens ordförande och vice ordförande samt medlemskommunernas kommunstyrelseordförande minst två gånger per år, dels som en årlig uppföljning av verksamhet och ekonomi i samband med årsredovisningen, dels som en avstämning under hösten.

Vid behov träffas Förbundsdirektören och båda kommundirektörerna i övergripande frågor.

I budget och ekonomiredovisningsfrågor träffar de båda ekonomidirektörerna förbundsledningen enligt särskilt plan.

Särskilda samrådsgrupper, med uppdrag att ha dialog om löpande verksamhet ska finnas.

- En grupp inom förbundets uppdrag inom Lagen om skydd mot olyckor med representanter från berörda kommunala förvaltningar i medlemskommunerna.
- En grupp inom Lagen om extraordinära händelser där medlemskommunernas säkerhetsansvariga och förbundet träffas.
- Ytterligare grupper kan bildas vid behov.

Förtydliganden av uppdrag

Utbildning av kommunal personal

Förbundet ska svara för internutbildning av kommunal personal inom området Skydd o Beredskap. Medlemskommunerna uppdrar därför åt förbundet att årligen genomföra brandskyddsutbildning för medlemskommunernas anställda motsvarande en volym på 7 700 elevtimmar – utan särskild ersättning.

Önskar medlemskommunerna genomföra annan utbildning än brandskyddsutbildning eller om det totala antalet elevtimmar ett år överskrider 7 700 äger förbundet rätt att ta ut avgift för den särskilda utbildningen eller utökade antalet elevtimmar.

Krishantering

Kommunstyrelsen (i Norrköping dess krisledningsutskott) i respektive medlemskommun är krisledningsnämnd. Förbundet får i uppdrag att stödja medlemskommunerna i fullgörandet av sitt geografiska områdesansvar. Det innebär att kommunledningarna och förbundet tillsammans ska planera, utbilda och öva de aktörer som finns både inom och utom de kommunala organisationerna. Grundtanken med det är att arbetet enligt Lagen om skydd mot olyckor och enligt lagen om extraordinära händelser ska ske så samlat som möjligt. Kommunledningarna har ansvar för att hålla samman rapportering till länsstyrelsen m.fl.

Förbundets uppdrag inom området Krisledning utgår från att förbundet ska ha en stödande och rådgivande roll i förhållande till medlemskommunerna.

Arbetet ska inriktas på att utveckla medlemskommunernas krisberedskap utifrån ansvarsprincipen och det geografiska områdesansvaret.

Medlemskommunerna kommer årligen att precisera sina uppdrag genom beskrivningar som upprättas i samband med arbete med verksamhetsplan och budget.

Samrådsgruppen för LXO har i uppdrag att utveckla arbetsformerna för krishanteringen.

Regionalt perspektiv

Förbundet ska fortsätta utveckla samarbetet med räddningstjänster/brandförsvaret i kommunerna i regionen. Det kan ske genom att utveckla avtalen om stöd och hjälp vid insatser, men också utvecklingsarbete av förebyggande verksamheten. Förbundet får sälja tjänster till andra kommuner.

Medlemskommunernas ledning och förbundets ledning ska tillsammans arbeta för att intresserade kommuner ska kunna bli medlemmar i förbundet. Medlemskommunerna är ansvariga för processen och nya medlemmar ansöker hos medlemskommunerna som tar beslutet.

Övningsfält

Förbundet har uppdrag att utreda frågan om lokalisering och utformning av övningsfält.

Bemannning

Förbundet har frihet att förändra bemanningen och kompetenser på olika stationer utifrån de i handlingsprogrammet enligt Lagen om skydd mot olyckor fastställda kraven på förbundets förmåga.

Restriktioner

Nedläggning eller nyetablering av stationer får dock inte beslutas av förbundet. Om sådana beslut ska fattas i framtiden görs de av berörd medlemskommun, efter förslag från förbundet.