Frågor och svar

Frågor och svar om Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun

Allmänna frågor om Förslag till *Översiktsplan för Norrköpings kommun*

Vad är en översiktsplan?

Översiktsplanen berättar hur kommunen vill utveckla mark- och vattenområden på lång sikt. Planen är inte juridiskt bindande men ger stöd och väger tungt i den fortsatta planeringsprocessen, exempelvis i detaljplaner eller bygglov. Översiktsplanens innehåll styrs av det tredje kapitlet i plan- och bygglagen (PBL) och varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. I översiktsplanen hanteras de allmänna intressena och avvägningar görs mellan dessa, exempel på allmänna intressen är bostadsförsörjning, trafik och klimatanpassning. Planen hanterar inte enskilda intressen. Översiktsplanen speglar den politiska majoritetens viljeinriktning.

Vad är det för skillnad mellan nu gällande översiktsplan från 2017 och samrådsförslaget Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun?

Den nu gällande översiktsplanen från 2017 består av *Översiktsplan för staden* som hanterar kommunens centrala delar och *Översiktsplan för landsbygden* som hanterar kommunens lands- och kustbygder. Planförslaget som nu är ute på samråd är en kommuntäckande översiktsplan för hela kommunen som i och med ett antagande kommer att ersätta Översiktsplan för staden och Översiktsplan för landsbygden. I planförslaget har nya lagkrav gällande bland annat klimatrelaterade risker och barnkonventionen samt nya kommunala kunskapsunderlag för bland annat jordbruksmark och grönstruktur arbetats in. Även gestaltad livsmiljö är ett nytt kapitel. Översiktsplanen har digitaliserats och mark- och vattenanvändningskartan följer Boverkets ÖP-modell 2.1 som syftar till att skapa mer enhetliga översiktsplaner på nationell nivå.

Översiktsplan för Landsbygden och Översiktsplan för staden från 2017 är den nu gällande översiktsplanen som föreslås ersättas med det nya planförslaget Översiktsplan för Norrköpings kommun.

Hur förhåller sig översiktsplanen till befintliga fördjupningar och tematiska tillägg?

De aktuella fördjupningarna och tematiska tilläggen är en del av översiktsplanen och är fortsatt aktuella. Ett tematiskt tillägg är en ändring av översiktsplanen för att tillgodose ett särskilt allmänt intresse medan en fördjupning innefattar ett geografiskt avgränsat område i kommunen. Fördjupning eller tematiskt tillägg tillhör översiktsplanen men ger en fördjupad och mer detaljerad bild av ett område eller ett allmänt intresse. Följande fördjupningar och tillägg finns:

Fördjupning av översiktsplanen

- Händelö
- Industrilandskapet
- Kimstad
- Krokek och Strömsfors
- Norsholm
- Resecentrum och Södra Butängen
- Svärtinge
- Åby och Jursla

Tillägg till översiktsplanen

- Trafikstrategi för Norrköping
- Vindkraft

Frågor om samrådet

Var hittar jag planförslaget för den nya översiktsplanen och information om samrådet?

Du hittar all information om samrådet och den digitala planhandlingen med tillhörande bilagor genom att besöka: www.norrkoping.se/oversiktsplan. Under samrådstiden kan du även ta del av planförslaget i tryckt format på kommunens bibliotek och i Förvaltningshuset Rosen, Trädgårdsgatan 21. Det finns också utställningar med aktiviteter och information om planförslaget i Mirum galleria, Vilbergen centrum och på Ingelsta shopping från och med vecka 20.

Kommer det finnas möjlighet att delta på samrådsmöten?

Under samrådstiden kommer det finnas möjlighet att träffa tjänstepersoner och politiker på våra samrådsmöten och prata om Norrköpings framtid.

- Lördag den 13 maj, Linden köpcentrum 10:00-13:00
- Torsdag den 25 maj, Ingelsta shopping 15:30-18:30
- Tisdag den 30 maj Digital samrådsmöte 12:00-13:00
- Tisdag den 30 maj Digitalt samrådsmöte 18:00-19:00
- Onsdag den 7 juni Digitalt samrådsmöte 12:00-13:00
- Lördag den 10 juni Östra Husby 10:00-12:00
- Lördag den 10 juni Arkösund 13:00-15:00
- Lördag den 12 augusti Mirum Galleria 10:00-13:00

Vilka typer av synpunkter kan översiktsplanen hantera?

Du kan tycka till på en översiktlig nivå om hur Norrköpings kommun ska utvecklas på lång sikt. Det kan exempelvis handla om vilka områden som ska fortsätta utvecklas, hur Norrköpingsborna vill bo och resa, var nya verksamhetsområden ska etableras och vilka grönområden som ska bevaras eller utvecklas.

Översiktsplanen ska skapa förutsättningar för ett enkelt och trivsamt vardagsliv genom att bland annat planera för en hållbar bostadsförsörjning, verksamhetsmark, framkomlighet i trafiken, ett robust klimat och en hälsosam och grön miljö för dagens och framtidens befolkning i Norrköping.

Du har värdefull kunskap om Norrköping som är viktig för kommunen i det fortsatta arbetet med att ta fram översiktsplanen. Hur vill du att Norrköping ska se ut i framtiden?

När och hur kan jag lämna synpunkter på förslag till ny översiktsplan?

Samrådstiden varar mellan 9 maj och 18 augusti, under denna period kan du skicka dina synpunkter via E-post till: oversiktsplanering@norrkoping.se

Frågor om samhällsbyggnadsprocessen

Hur påverkar översiktsplanen detaljplaneprocessen?

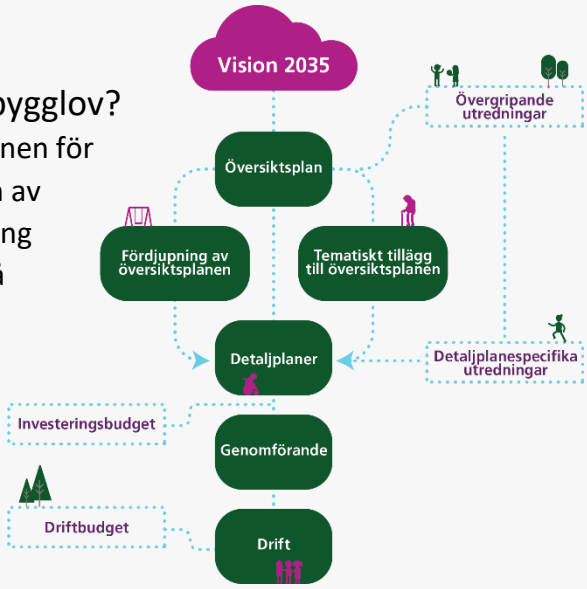
Översiktsplanen är inte juridiskt bindande men är vägledande och väger tungt gällande detaljplaneansökningar. Översiktsplanens utpekade områden för utveckling blir vägledande för var detaljplaner är lämpligt att gå vidare med. Översiktsplanens områden som pekas ut för pågående markanvändning, det vill säga att marken ska bevaras och utveckling ske mycket restriktivt blir också vägledande gällande var detaljplaner inte är lämpligt att gå vidare med.

När krävs det detaljplan?

Det är kommunen som avgör om, när och var en detaljplan ska tas fram. I vissa fall finns det även krav i plan- och bygglagen (PBL). Om detaljplan krävs eller inte beror bland annat på platsens förutsättningar och typ av bebyggelse. Detaljplan kan krävas för en ny sammanhållen bebyggelse och när det är nödvändigt att pröva om ett område är lämpligt för kompletterande bebyggelse. Detaljplan krävs också när en åtgärd ger sådan inverkan på omgivningen att förhållandena och förutsättningarna behöver utredas och samordnas. Det kan till exempel handla om att bebyggelsen påverkar omgivningens karaktär och omfattning eller att området har höga natur- eller kulturvärden, risk för ras och skred eller markföroreningar.

Hur påverkar översiktsplanen möjligheten att söka bygglov?

Översiktsplanen möjliggör för att söka bygglov i hela kommunen för enstaka eller mindre bebyggelse om det inte krävs detaljplan av andra skäl. Bygglovsenheten följer översiktsplanens vägledning gällande lokaliseringsprinciper för hur enstaka bebyggelse på bästa sätt kan anpassas efter platsens förutsättningar.



Frågor om innehållet i Förslag till *Översiktsplan för Norrköpings kommun*

Varför behöver kommunen växa och varför just i översiktsplanens utpekade utvecklingsområden?

Norrköpings kommun växer och behöver plats för nya invånare, servicefunktioner, företagande, gröna miljöer och andra viktiga faktorer som skapar ett attraktivt och hållbart Norrköping. Det finns en efterfrågan i kommunen på att utveckla fler bostäder men också mark för verksamheter som vill utvecklas eller etablera sig i Norrköping. Översiktsplanens roll är att visa hur kommunens mark- och vattenområden ska användas, utvecklas, bevaras på ett så hållbart vis som möjligt utifrån allmän synpunkt.

Varför är vissa områden borttagna i det nya förslaget till översiktsplan?

Översiktsplanen ska planera för en hållbar markanvändning och ta hänsyn till allmänna intressen, hur riksintressen ska tillgodoses och miljökonsekvensnormer följas, enligt plan- och bygglagen. En sammanvägning av faktorer såsom risker för översvämningar eller föroreningar, samhällsekonomiskt kostsamma investeringar för kommunen eller negativ påverkan på värdefulla miljöer ligger till grund för att vissa områden är borttagna.

Varför är de mindre orterna borttagna i den nya utvecklingsinriktningen?

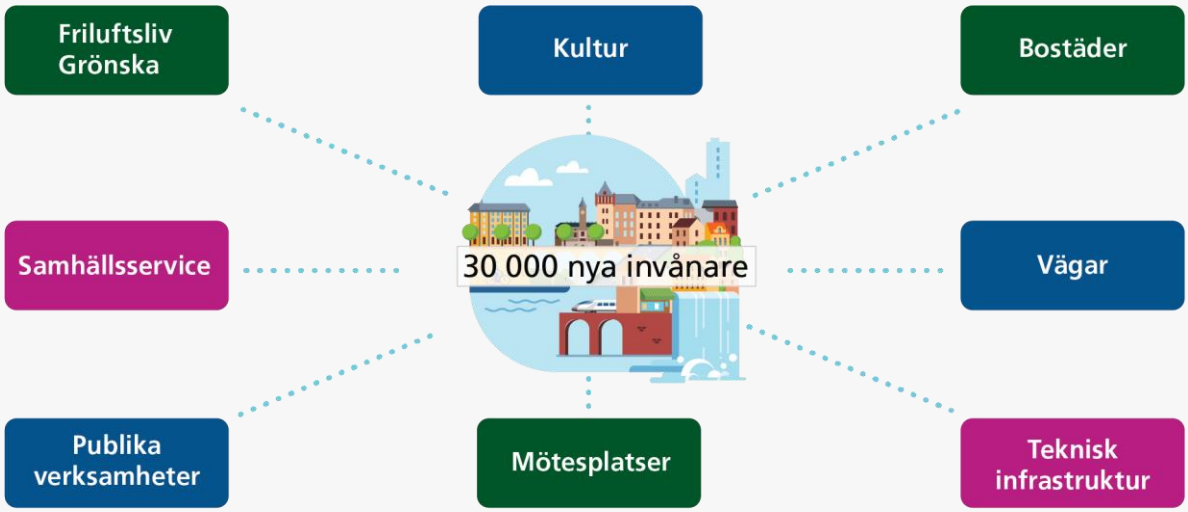
Kommunen prioriterar utveckling i serviceorterna där det går att säkra tillgång till kollektivtrafik och samhällsservice som i sin tur kan förse även till omkringliggande landsbygder. Det är fortfarande möjligt att söka bygglov i hela kommunen och genom översiktsplanens lokaliseringsprinciper vill kommunen skapa förutsättningar för att kunna gå direkt på bygglov i de mindre orterna när detaljplan inte krävs av andra skäl.

Varför är förtätning och fyrstegsprincipen för hållbar markanvändning viktiga strategier i planförslaget?

Ska Norrköpings kommun växa hållbart på lång sikt är det viktigt att vi planerar resurseffektivt för att bevara värdefulla grönområden, jordbruksmark, skogsmark och annan oexploaterad mark. Genom smart förtätning skapas möjligheter att utveckla ett tillfredställande serviceutbud, kollektivtrafik och andra värdefulla kvaliteter samtidigt som kommunen hushåller med resurser och kan stärka självförsörjningsgraden.

Hur många invånare planerar översiktsplanen för och kommer detta uppnås?

Norrköpings kommun behöver ha en långsiktig planering. Översiktsplanen fokuserar främst på ett måltal, det vill säga ett mål för antal invånare. I den politiskt antagna visionen står det att Norrköping ska bli 175 000 invånare, vilket är det måltal som översiktsplanen planerar för och ska skapa en beredskap för. Översiktsplanen ska se till att kommunen kan växa hållbart för att kunna uppnå måltalet på ett hållbart sätt. Det finns en osäkerhet när i tid Norrköping kommer att bli 175 000 invånare och därför fokuserar planen främst på måltalet.



Kommer det att byggas enligt översiktsplanens förslag och när i tiden kommer det ske?

Översiktsplanen har en beredskap för kommunens utveckling på lång sikt. Det kommer därför behöva ske prioritering av översiktsplanens utvecklingsområden i takt med att behovet uppstår. Det kan därför ta olika lång tid innan översiktsplanens förslag blir verklighet. Det kan också behövas fördjupade utredningar innan översiktsplanens intentioner för ett område kan genomföras.

Hur hanterar översiktsplanen frågor rörande sårbarhet som exempelvis framkomlighet vid översvämning och självförsörjning?

Översiktsplanen beskriver klimatrelaterade risker och har strategier för att uppnå ett robust samhälle som klarar av extrema regn, översvämningar, värme, ras, skred och erosion. Översiktsplanen främjar självförsörjningsgraden genom att peka ut mindre jordbruksmark för bebyggelseutveckling än förra översiktsplanen, ungefär 1 procent av kommunens jordbruksmark är utpekad för bebyggelse av något slag.

Vad händer med Norrköpings flygplats?

Flygplatsen ska vara kvar, inga större förändringar förväntas ske.

Frågor om kartorna i Förslag till *Översiktsplan för Norrköpings kommun*

Min fastighet ligger precis på en gräns, vad gäller?

Gränserna i kartan ska inte tolkas exakt.

Vad innebär det om jag bor i ett område som har status pågående i mark- och vattenanvändningskartan?

För områden som har status pågående markanvändning planeras inga förändringar. Enstaka mindre kompletteringar kan ske inom befintlig markanvändning om det bedöms lämpligt, exempelvis enstaka bostadshus på landsbygden. Detaljplaner är inte prioriterade i dessa områden.

Min bostad/verksamhet ligger i ett område som är utpekad som utvecklad, vad innebär det?

Inom områden som är utpekade för utvecklad markanvändning kan området utvecklas utifrån befintlig markanvändning med hänsyn till platsens förutsättningar. Exempelvis kan ett bostadsområde kompletteras med bostäder och ett verksamhetsområde med verksamheter.

Kan jag bygga i ett område som är utpekat som ändrad markanvändning?

Inom ett område som är utpekat som ändrad markanvändning kommer nuvarande markanvändning förändras genom exploatering eller omvandling. För att bygga i ett område som är utpekat för ändrad markanvändning krävs detaljplan som tar ett samlat grepp om ett större område.

Jag bor i ett av de områdena som har en grå yta över sig, vad innebär det?

För de gråa områdena med streckad kantlinje finns det redan fördjupningar av översiktsplanen dessa hanteras därför inte i Översiktsplan för Norrköpings kommun. En fördjupning av översiktsplanen (FÖP) gör kommunen när det finns behov av att utreda ett avgränsat område mer i detalj än vad som är möjligt i den kommuntäckande översiktsplanen. Fördjupningarna går att hitta på www.norkoping.se/oversiktsplanering. För serviceorten Svärtinge pågår ett arbete med att ta fram en ny fördjupning av översiktsplanen.

Jag bor i ett område som översiktsplanen pekar ut som utredningsområde, vad innebär det?

För områden som är utpekade som utredningsområden krävs fördjupade utredningar för planeringsförutsättningar, stadsbyggnadsidé och områdesavgränsning. Utredningsområden är inte prioriterat för utveckling innan planeringsförutsättningarna har klargjorts. Inom utredningsområdena kommer ingen större förändring ske innan planeringsförutsättningarna har klargjorts.

Jag bor i ett område som är utpekat som mångfunktionell bebyggelse, vad innebär det?

Områden som är utpekade som mångfunktionell bebyggelse utgörs av blandad bebyggelse. Här finns bostäder blandat med servicefunktioner och verksamheter. Även trafik- och parkeringsytor, parker samt besöks- och fritidsanläggningar kan finnas här.

Jag bor i ett område som är utpekat som sammanhängande bebyggelse, vad innebär det?

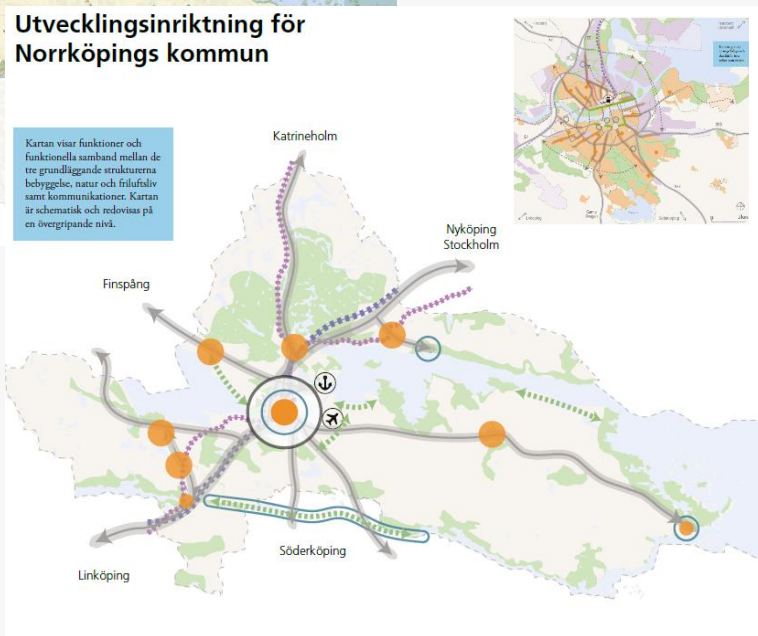
Inom områden utpekade för sammanhängande bostadsbebyggelse finns det till största delen bostäder med inslag av verksamheter och servicefunktioner som till exempel skola. Områdena har en tydlig beroenderelation till staden, stadsdelscentrum eller närliggande serviceort.

Jag bor där det är utpekad landsbygd, kan jag komplettera med bebyggelse på min tomt?

Inom utpekad landsbygd ska det fortsätta vara landsbygd. Mindre kompletteringar som redan finns eller behövs i närområdet kan ske om det bedöms lämpligt i det enskilda fallet. Vill du komplettera med ett nytt bostadshus tar du kontakt med kommunens bygglovsavdelning som prövar alla förfrågningar om att bygga nya bostadshus enligt plan- och bygglagen.

Vad är skillnaden mellan kartorna i utvecklingsinriktningen, mark- och vattenanvändningskartan och temaområdena?

De olika kartorna skiljer sig i skala och detaljeringsgrad. I utvecklingsinriktningen redovisas kommunens långsiktiga intentioner i grova drag över hur Norrköping ska utvecklas. I mark- och vattenanvändningskartan redovisas den huvudsakliga användningen av mark- och vattenområden för hela kommunen. Kartan har även en beskrivning av hur området är tänkt att användas i framtiden. Kartorna inom temaområdena redovisar enskilda frågor och är inte avvägda mot andra intressen.



Jordbruksmark

Varför planerar kommunen för bebyggelse på jordbruksmark?

I takt med att kommunen växer behövs mark till att bygga fler bostäder, service och verksamheter. Översiktsplanens inriktning är att *Fyrstegsprincipen för hållbar markanvändning* ska följas, vilket innebär att brukningsvärd jordbruksmark och värdefull skogsmark enbart tas i anspråk i sista hand. I vissa fall görs bedömningen att jordbruksmark kan behöva tas i anspråk för ett väsentligt samhällsintresse såsom verksamhetsutveckling, bostäder, samhällsservice eller andra värden som kompletterar eller förstärker kommunen.

Bostäder

Vad innebär att en ort är utpekad som serviceort eller landsbygdsort? Vad är skillnaden?

En serviceort ligger i stadens relativa närhet, intill starka kommunikationsstråk och är viktiga för kringliggande landsbygder vad gäller bland annat service och kollektivtrafik. I landsbygdsorter finns viss tillgång till eller potential för samhällsservice. Skillnaden mellan orterna är att serviceorter är prioriterade för utveckling för att stärka serviceunderlaget även till omkringliggande landskap. I landsbygdsorterna möjliggörs för bebyggelsekompletteringar om detta bedöms lämpligt i kommande planeringsprocesser.

Hur kan översiktsplanen bidra till att stärka trygghetsaspekten i kommunen?

Översiktsplanens utvecklingsområden och strategier ska bidra till att bygga ihop Norrköping och skapa förutsättningar för att tillgängliggöra kommunen för alla invånare.

Frågor om näringsliv och verksamhetsmark i Förslag till *Översiktsplan för Norrköpings kommun*

Kan jag etablera min verksamhet i Norrköpings kommun?

Om du vill etablera din verksamhet i Norrköpings kommun så ska du först ta kontakt med kommunens näringslivsavdelning. De hjälper dig vidare efter att de inhämtat information om vilka behov din verksamhet har. Därefter får du kontakt med enheten Exploatering som tillsammans med Näringslivsavdelningen hjälper dig att hitta platser som matchar dina behov.

Hur kommer de nya utpekade industriområdena påverka mig som bor i närheten?

Nya utpekade verksamhet och industriområden föregås av detaljplan men kan också behöva utredas vidare i förstudier. En detaljplan talar om hur mark- och vattenområden får användas inom ett visst område och reglerar vilken typ av verksamheter som får etablera sig i området. I en detaljplan regleras markanvändning och bebyggelse. Ibland behövs utredningar om exempelvis buller och miljöpåverkan, där dess eventuella påverkan på närområdet utreds. Detaljplanen kan sedan kräva till exempel skyddsavstånd till det nya verksamhetsområdet på grund av buller eller risker. Det finns möjlighet att tycka till om de nya verksamhetsområdena i samrådet för översiktsplanen men också i kommande detaljplaneprocesser för dem som blir berörda av verksamhetsområdena.

Vad kommer hända med Ingelsta?

För Ingelsta kommer en fördjupning av översiktsplanen att tas fram. Fördjupningen har en högre detaljeringsgrad och hanterar allmänna intressen så som trafik, natur, bebyggelseutveckling och klimatanpassning. En förstudie pågår i området för att kunna skapa goda förutsättningar för kommande planeringsarbete. Fram tills att en fördjupning av översiktsplanen kan antas, föreslås ingen större utveckling i Ingelsta.

Frågor om trafik i Förslag till *Översiktsplan för Norrköpings kommun*

Vad innebär de utpekade trafikreservaten och kollektivtrafikreservaten?

De utpekade trafikreservaten är utpekade där det finns behov av att utveckla infrastruktur för trafiksystemet och tar höjd för kommande utveckling i kommunen. Fortsatt planering ska ta hänsyn till reservaten för att säkerställa att önskad funktionalitet går att utveckla i reservatet när behovet uppstår.

Kommer jag kunna åka kollektivtrafik till min arbetsplats/skola/fritidsintresse?

Kommunen vill främja så att det är möjligt att nå skola, jobb, affär eller andra viktiga målpunkter med cykel eller till fots på 15 minuter eller genom att samplanera bebyggelse med kollektivtrafik. Översiktsplanen pekar på utveckling kring starka kommunikationsstråk och kollektivtrafiknoder för att det ska finnas förutsättningar att ta sig med kollektivtrafik till målpunkter i vardagslivet.

Hur kommer kollektivtrafiken utvecklas i kommunen?

Kollektivtrafiken kommer att utvecklas i samarbete mellan Östgötatrafiken och Norrköpings kommun och utgår ifrån kommunala och regionala mål. Exakt hur kollektivtrafiken ska utvecklas beskrivs inte i översiktsplanen utan i kommande strategier och genomförandeplanering.

Hur kommer Ostlänken påverka kommunens utveckling?

Ostlänken är en viktig drivkraft för hela kommunen och regionen samt möjliggör för stadsutveckling omkring den nya stationen.

Hur jobbar kommunen med tillgänglighet mellan stad och land?

Översiktsplanen pekar på att utveckling ska prioriteras i staden och serviceorterna för att kunna tillvarata redan gjorda investeringar och stärka service, näringsliv och ett hållbart resande. Kommunikationsstråken i kommunen har en viktig roll i att stärka sambanden mellan staden och landsbygder. Boende i landsbygder ska kunna ta sig till staden och det utbudet som finns där, men det är lika viktigt att boende i staden och besökare ska kunna ta sig ut i lands- och kustbygderna för att ta del av natur, kultur och andra upplevelser. Serviceorterna förser omgivningen med service såsom skola, pendlarparkering och kollektivtrafik.

Frågor om klimat, vatten, grönt och energi i Förslag till *Översiktsplan för Norrköpings kommun*.

Hur tänker kommunen kring stigande havsnivåer?

Norrköpings kommun följer Länsstyrelsen i Östergötlands rekommendationer för lägsta grundläggningsnivå. Kommunen bevakar även ny forskning för att kunna uppdatera kunskapsunderlag och översiktsplanens strategier när behov uppstår. Kommunen ska även undersöka om översvämningsreducerande åtgärder kan genomföras där det är samhällsekonomiskt lönsamt vid planering av ny- eller ombyggnation. I översiktsplanen finns det infrastrukturreservat utpekade för översvämningsskydd. Ett arbete pågår med att utreda översvämningsskydden vidare.

Hur säkrar ni biologisk mångfald och en grönare livsmiljö?

I översiktsplanen pekas områden ut för bevarande och utveckling av grönområden, parker, natur och friluftsliv. Att färre områden pekas ut för bebyggelseutveckling bidrar också till att mer natur blir kvar jämfört med gällande översiktsplan.

Hur säkrar kommunen dricksvattenförsörjningen på sikt?

Kommunen har dricksvattentäkter som skyddas som vattenskyddsområden som antingen nyttjas nu eller i framtiden kan behöva nyttjas för vattenförsörjning. Det finns även reservvattentäkter som inte är skyddade som vattenskyddsområden men som är ett åtgärdsförslag i översiktsplanen. Översiktsplanen möjliggör för att fler vattenreservoarer kan byggas i framtiden för att kunna försörja en ökad befolkning.

Hur jobbar översiktsplanen med globala målen?

I översiktsplanen är kommunens övergripande målområden kopplade till globala målen och kopplingen till delmål redovisas. De övergripande målområdena är i sin tur kopplade översiktsplanens temaområden, denna koppling framgår i PDF-versionen av översiktsplanen.

Kan jag bygga solcellsspark på jordbruksmark?

Översiktsplanen hanterar inte energiförsörjning utan planerar för att ta fram ett tematiskt tillägg till översiktsplanen för energifrågor kopplat till mark- och vattenanvändningen. Solcellsparker kräver inte bygglov. Större anläggningar prövas av länsstyrelsen enligt miljöbalken (12 kap, 6 §). Berörs anläggningen av natur- eller jordbruksmark prövas den alltid. Länsstyrelsen tar hänsyn till kommunens översiktsplan vid prövning av en stor solcellspark. Bygglov krävs endast för transformatorstationer inom anläggningen.

Hur jobbar kommunen med energiförsörjning såsom vindkraft och solcellsparker?

Energifrågan har avgränsats bort i denna översiktsplan och hanteras huvudsakligen i kommunens Energiplan. Det finns även en tematisk översiktsplan för vindkraft som i senaste aktualitetsförklaringen bedömdes ska revideras.

Skolor och fritid

Varför pekar inte översiktsplanen ut var nya skolor, förskolor och idrottshallar ska ligga?

Översiktsplanens lokaliseringsprinciper ger stöd i vilka områden som skulle kunna vara aktuella för nya skolor, förskolor och idrottshallar men är på en övergripande nivå och hanterar därför inte markanvändningen för en specifik fastighet. Kommunen har tagit fram en strategisk en lokalförsörjningsplan som på kort och lång sikt ska ge förutsättningar för att med god framförhållning planera och strukturera kommunens behov av verksamhetslokaler.