

2009-12-08

Handläggare, titel, telefon

Ulf Nersing, stadsrevisor

011-15 17 96

Primärkommunala revisionskonferenserna 1948 – 1969

Den 22:a Primärkommunala revisionskonferensen beslutade 1969 att tillsätta en kommitté för att utreda de framtida konferensernas utformning. Bakgrunden var sannolikt de synpunkter som framförts från olika håll.

Utredningen finns ännu bevarad i Norrköpings stadsarkiv under rubriken Revisionskonferenser bland revisionsnämndens protokoll, anteckningar och handlingar. En kopia av utredningen utgör bilaga 1.

Konferenserna ditintills beskrivs i utredningen genom en historisk tillbakablick. Städernas revisionskonferenser hade anordnats årligen sedan 1948. Den första konferensens syfte var att diskutera revisionsreglementen.

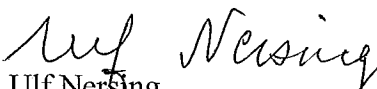
Erfarenheterna från den första revisionskonferensen visade att det fanns skäl att fortsätta samarbetet i denna form. Överläggningarna avsåg redan då principiella frågor och utbyte av synpunkter i revisionsfrågor.

I utredningen gjordes överväganden om konferensens syften, organisation, deltagare, tidpunkt för konferensen, tidplan för program samt program och handlingar.

Kommittén föreslog att 23:e revisionskonferensen uttalade att de årliga konferenserna anordnades av de deltagande stadsrevisionerna i tur som bestäms med ledning av uppgifterna om tidigare revisionskonferenser,

1. i syfte att ge förtroendevalda kommunala revisorer jämte anställda tjänstemän tillfälle att utbyta erfarenheter och att överlägga i gemensamma frågor samt att skapa kontakter emellan berörda revisionsorgan och
2. i huvudsaklig överensstämmelse med nu angiven praxis och de riktlinjer som kommittén angivit under rubrikerna deltagare, tidpunkt, tidplan samt program och handlingar.

REVISIONSKONTORET



Ulf Nersing
Stadsrevisor och chef för revisionskontoret

Den 23:e kommunala
revisionskonferensen
1970 i Malmö

Kommittéutlåtande

1 (7)

1.5.1970

YTTRANDE MED FÖRSLAG BETRÄFFANDE DE KOMMUNALA REVISIONS- KONFERENSERNA

1 Utredningsuppdrag

Vid den kommunala revisionskonferensen i Västerås den 11-12 september 1969 beslöt konferensen tillsätta en kommitté med uppdrag att utreda och till nästa revisionskonferens framlägga förslag om formerna för de framtida revisionskonferenserna.

Till ledamöter i kommittén utsågs herrar Dan Blombäck i Örebro, Olof Knape i Göteborg, Sven Ring i Västerås och Olof Elvhage i Norrköping, den sistnämnde som sammankallande

Kommittén sammanträdde i Norrköping den 16.1.1970. Följande redogörelse och förslag har därefter utarbetats.

2 Konferenserna hittills (historik)

Städernas revisionskonferenser har ordnats årligen sedan 1948. Den första konferensens ändamål var att överlägga om utformning och innehåll i revisionsreglementen i syfte att främja tillkomsten av enhetliga reglementen i städer med egna revisionskontor.

Erfarenheterna från den första konferensen visade, att det fanns skäl för ett fortsatt samarbete i denna form för överläggningar i principiella frågor och utbyte av synpunkter på revisionsfrågor av allmän natur och i revisionstekniska hänseenden.

Konferenserna har ordnats utan särskilt antagna stadgar och utan att särskilda egna organ tillsatts. De vilar således på överenskommelser mellan stadsrevisionerna i de deltagande städerna att en gång årligen låta utsedda delegater samlas till överläggningar samt att i tur inbjuda till och anordna sådan konferens i enlighet med gemensamma beslut och vid konferenserna utbildad praxis.

I sålunda utbildad praxis ingår bl a att det ankommit på stadsrevision, vars inbjudan mottagits av konferensen, att kalla till konferens vid avsedd tid, att sammansätta program efter inhämtande av önskemål från övriga deltagande städer och att svara för sedvanliga konferensanordningar. Vid konferenserna har ordföranden i värdstadens stadsrevision utsetts att leda konferensen och sekretariatet uppdragits åt denna stadsrevision. Det har ankommit på deltagarna i övrigt att ställa sig till förfogande för anföranden och föredrag i ämnen som av dem föreslagits till programmet eller då så eljest överenskommit. Vid överläggningar i form av grupparbete har funktionerna i grupperna utförts av deltagarna.

Överläggningarna har varit slutna.

I konferenserna har deltagit representanter för de valda revisorerna jämte chefstjänstemän från revisionskontoren.

Den ursprungliga, begränsade kretsen av deltagande stadsrevisioner har successivt utökats, varvid som praxis gällt, att fråga om inbjudan till en ytterligare stad väckts vid en konferens. Vid bifall till sådant förslag har inbjudan utfärdats till nästa konferens. Även vissa stadsrevisioner, som biträdades av Sveriges Kommunalekonomiska förening, deltagar i konferenserna och har representerats av valda revisorer och chefsrevisorer.

Vid konferensen 1969 i Västerås utgjordes deltagarna av:

Stad	Deltagare	Därav tj män
Borås	6	2
Eskilstuna	5	2
Gävle	4	1
Göteborg	5	2
Hälsingborg	4	1
Jönköping	4	1
Karlstad	4	2
Linköping	4	1
Lund	4	-
Malmö	4	2
Norrköping	6	2
Uppsala	4	1
Örebro	4	1
Västerås	10	3
14 städer	68	21
SKEF	2	2
Total	70	23

År 1968 deltog 13 städer med 67 och SKEF med 2, totalt 69 personer, år 1967 12 städer med totalt 62 personer. Det bör antecknas, att inbjudande stadsrevisionen haft närvarande år 1969 10, 1968 17 och 1967 13 personer. Om antalet deltagare reduceras till egentliga delegater blir totala antalet deltagare 1969 64, 1968 58, 1967 54.

Efter den första konferensen i Örebro 1948 har mötesplatserna varit

Borås 1949	Örebro 1956	Linköping 1963
Västerås 1950	Borås 1957	Uppsala 1964
Hälsingborg 1951	Västerås 1958	Karlstad 1965
Eskilstuna 1952	Hälsingborg 1959	Göteborg 1966
Gävle 1953	Eskilstuna 1960	Örebro 1967
Uppsala 1954	Norrköping 1961	Borås 1968
Linköping 1955	Gävle 1962	Västerås 1969.

De ovannämnda formerna för anordnande av konferenserna har medfört, att speciella krav på ämnesval och utformning ej har ställts. Konferensinnehållet har därmed varit skiftande.

Konferenserna har utgjort ett informations- och överläggningsforum utan beslutskompetens i andra frågor än sådana av konferensteknisk natur. En del av dessa beslut har karaktären av överenskommelser.

Vid konferenserna har i regel en dag upptagits av överläggningar och avslutats med gemensam måltid. Följande dag har programmen innehållit rundtur i konferensstaden med omgivning samt visning av anläggningar och andra förvaltningsenheter av intresse för revisorerna. Programmet i Västerås 1969 utökades med överläggningar även andra dagens förmiddag. Visningarna företogs därför på eftermiddagen.

3 Överväganden

3.1 Syften

Kommittén har funnit, att de hittills anordnade konferensernas syftning kan anges på följande sätt: Konferenserna syftar till att ge förtroendevalda revisorer jämte tjänstemän hos berörda kommunala revisionsorgan tillfälle att utbyta erfarenheter och att diskutera frågor om kommunal revision samt att skapa direkta kontakter mellan revisionsorganen för att därmed bidra till en utveckling av allmänna bedömningsgrunder i kommunal revision och av god, kommunal revisorssed.

Kommittén anser att denna formulering tillsviðare kan ange huvudsyftet med de framtida konferenserna.

Fråga har uppkommit, om ett utbildningssyfte borde vara mera framträdande. De faktorer, som då måste beaktas och påverka sammansättningen av program och valet av deltagare, skulle dock troligen medföra svårigheter. Kommittén anser därför, att förekommande utbildningskrav bör tillgodoses genom särskilda kurser. De båda formerna konferens och kurs kommer i sådant fall att komplettera varandra. På konferenserna ges tillfälle att behandla aktuella och speciella frågor, som inte kan inrymmas i ett kursprogram.

Kommittén har också till behandling tagit upp ett framfört spörsmål, om i konferensens syfte dessutom kunde ingå en uppgift att vara remissorgan. De berörda stadsrevisionerna skulle få en möjlighet att gemensamt föra fram allmänna, principiella revisionsynpunkter i kommunala ärenden. Konferensen kan dock svårligen bli ett officiellt remissorgan, såvida ej en fast, av städerna godkänd organisation bildas. En dylik utveckling finner kommittén icke trolig och ej heller önskvärd. Endast en ordning, där städerna själva eller Svenska kommunförbundet under hand inhämtar konferensens synpunkter skulle i undantagsfall kunna genomföras i anslutning till att en konferens samlats. Eftersom

ett sådant ärende måste beredas skulle en kommitté erfordras, som framlägger förslag, eller som i tiden mellan två möten yttrar sig på konferensens vägnar. I kommittén ej företrädda stadsrevisionernas mening måste då rimligen först behöva efterhöras och komplikationer kan uppstå. Som alternativ kan tänkas, att konferensen utser en fristående kommitté med uppdrag att i eget namn uttala sig i dylika frågor. Innan åtgärd i någondera riktningen vidtages, bör emellertid förutsättningarna för sådan verksamhet undersökas närmare.

Kommittén förordar, att konferensen framför till företrädare för Svenska kommunförbundet att lämplig form bör sökas för inhämtande av synpunkter från kommunernas revisionsorgan i frågor, som innehåller allmänna och principiella, kommunala revisionsaspekter.

3.2 Organisation

Kommittén har funnit övervägande skäl för att icke föreslå ny fast organisation för konferenserna. Den praxis som varit rådande vid anordnandet av konferenserna, och som utbildats och fungerat sedan 1948, har fått karaktär av institut. Det kan förutsättas, att intressegemenskapen i sig är tillräcklig för att säkerställa en fortsatt konferensverksamhet i överensstämmelse med utbildad praxis - utan formellt antagna stadgar, styrelse, funktionärer och avgifter. Verksamheten kan anpassas i erforderlig utsträckning genom överenskommelser.

3.3 Deltagare

I frågan om konferensernas omfattning har kommittén främst beaktat dessas karaktär av konferenser för förtroendemän med deltagande jämväl av anställda revisorer, som i sin tjänst är experter och rådgivare åt de valda revisorerna. Konferensernas arbetsduglighet torde vinna på att antalet deltagare är begränsat. Inbjudan till ytterligare städer synes böra ske med restriktivitet och med hänsynstagande till, huruvida underlaget för överläggningarna därigenom väsentligt förbättras.

Kommittén har vid sina överväganden behandlat skilda alternativ beträffande deltagarekretsen och antalet delegater. I det senare avseendet vill kommittén med hänsyn till den nämnda karaktären av förtroendemannakonferens förordar, att i varje stads delegation som regel ingår endast en tjänsteman. Med hänsyn till revisionskontorets storlek bör i delegationen från Göteborg ingå två tjänstemän, liksom i den från Stockholm om staden kommer att mottaga inbjudan att ansluta sig. Med sammanlagt 3 och i förekommande fall 4 delegater från varje deltagande stadsrevision ges möjlighet att förutom ordföranden eller v ordförande utse en delegat inom revisorskretsen.

Med stöd av föregående resonemang skulle följande beräkning av antalet deltagare kunna göras:

Stad	Antal deltagare	
Göteborg	4	
Malmö	3	
Norrköping	3	
Borås	3	
Örebro	3	
Eskilstuna	3	
Gävle	3	
Hälsingborg	3	
Karlstad	<u>3</u>	28
9		
Västerås	3	
Uppsala	3	
Linköping	3	
Jönköping	3	
Lund	<u>3</u>	15
5		

Inbjudna

Svenska kommunförbundet	1	
Sveriges kommunal-ekonomiska förening	<u>1</u>	<u>2</u>
		45

Om delegationerna från de städer, som har minst 12 valda revisorer, utökas med en vald revisor, skulle totalantalet konferensdeltagare bli 53 enligt nu tillgängliga uppgifter.

Kommittén förutsätter, att den arrangerande stadsrevisionen därjämte skall äga att efter sin bedömning inbjuda ytterligare revisorer ur sin egen krets att följa förhandlingarna. Dessa skall liksom städernas delegater tillhöra det löpande årets revisorer eller vara anställda tjänstemän.

Om konferensen finner lämpligt att inbjuda ytterligare någon av de större kommunerna att ansluta sig till konferensgruppen, kan sådan kommun delta först året efter det konferensen beslutat om inbjudan.

3.4 Tidpunkt för konferenserna

Konferens bör hållas årligen helst under september månad och pågå under två dagar. Kommittén anser att torsdag - fredag är lämpliga dagar.

3.5 Tidplan

Som riktlinjer för tidplaneringen av konferenserna föreslår kommittén, att konferenserna liksom den i Västerås 1969 fördelas på två dagar med förhandlingar första dagen 7 - 8 timmar och andra dagen minst 3 timmar.

1:a dagen omkr kl	9 - 12.30	förhandlingar
" "	14 - 18	"
2:a dagen " "	9 - 12.30	"
" "	14 -	ev visningar

Vid bestämning av tiderna bör hänsyn tagas till tider för tåg och andra transportmedel.

Lämpliga pauser under förhandlingarna inlägges efter konferensledningens bedömning. Under eftermiddagen bör om möjligt en kafferast inläggas. Det bör tillses att deltagarna ges tillfälle att utan större tidsutdräkt erhålla lunch under uppehållen härför.

3.6 Program och handlingar

Vid övervägande beträffande programinnehållet har kommittén ställt upp följande frågor:

Skall skiftande kvalitetsmässig nivå ifråga om konferensinnehållet accepteras framdeles eller skall speciella krav på ämnesval och utformning ställas?

Skall man försöka åstadkomma styrning härutinnan eller är det till fördel att varje deltagande stad har rätt att föreslå och värdstad rätt att besluta om konferensinnehåll?

Är det lämpligt att uppdraga åt en kommitté att besluta om konferensinnehåll?

Kommittén har enats om den åsikten, att en styrning genom en kommitté inte skall förordas. Visserligen kan en sådan ordning antas befrämja en jämn kvalitetsmässig nivå, men den kan samtidigt få en negativ verkan på intresset hos deltagarstäderna att föreslå överläggningsämnen. Det synes angeläget att vidmakthålla och förstärka uppfattningen att på konferensen bör upptagas aktuella ämnen och sådana frågor, som enskild deltagarstad önskar belysa genom anförande eller ställda under debatt. Mot den bakgrunden bör en variation i ämnenas "tyngd" ett år jämfört med ett annat kunna anses naturlig. Kommittén finner det lämpligt, att det också i fortsättningen skall åvila de deltagande städerna att föreslå ämnen till varje års konferens och att medverka med anföranden och föredrag. Den arrangerande staden har att välja sammansättningen av programmet men kan givetvis efter eget skön påkalla samråd under hand.

Erfarenheterna av grupparbete vid konferenserna visar att sådant bör förekomma också i fortsättningen. Vid ämnesvalet härför bör uppmärksammas, att grupparbetet framför allt begagnas för att bredda diskussionen och för att ge tillfälle till aktiv insats genom kontakter och tankeutbyte i en mindre krets. Behovet av "inläring" är ej så framträdande som vid en kurs, och någon "resultatredovisning" behöver ej förekomma i annan mån än om framförande av synpunkter från grupperna bedömes ha informativt värde för konferensen.

Inbjudan till konferens med hemställan om förslag till ämnen bör av den arrangerande staden utsändas före maj månads

utgång. Program bör sedan utsändas i god tid före konferensen.

På dagordningen bör bl a följande förekomma

- speciella revisionsfrågor med aktuell anknytning
- föredrag och anföranden om revision och närliggande ämnen
- grupparbete

Vid behov kan utomstående föredragshållare anlitas, exempelvis från Svenska Kommunförbundet.

De hittills gjorda sammanställningarna av erfarenheter från det förflutna revisionsåret, som varje stad tillställer konferensen, anser kommittén bör utgå, då de numera inte bedöms ha det värde, som de kunde ha i ett tidigare skede. I några fall har de varit så kortfattade, att de ej kunnat utnyttjas som granskningsimpulser. I stället föreslår kommittén att ärenden, som har nyhetsvärde och som deltagande stad önskar belysa, anmäls och redovisas skriftligt samt behandlas muntligt såsom hänförliga till första punkten ovan. Syftet avses då vara att ge impulser till granskning, påvisa granskningsmetoder, belysa bedömningsfrågor eller ge exempel på handläggning i övrigt av revisionsfrågor.

Revisionsberättelser från deltagande städer bör ej distribueras till deltagarna.

4 Förslag

Kommittén föreslår att konferensen uttalar, att de årliga revisionskonferenserna i fortsättningen liksom hittills bör anordnas av de deltagande stadsrevisionerna i tur, som bestäms med ledning av de ovan intagna uppgifterna om tidigare konferenser,

- 1 i syfte att ge förtroendevalda, kommunala revisorer jämte anställda tjänstemän tillfälle att utbyta erfarenheter och att överlägga i gemensamma frågor samt att skapa kontakter emellan berörda revisionsorgan och
- 2 i huvudsaklig överensstämmelse med nu beskriven praxis och de riktlinjer, som kommittén angivit under rubrikerna deltagare, tidpunkt, tidplan samt program och handlingar.

Norrköping, Örebro, Göteborg och Västerås i maj 1970.

Olof Elvhage
Norrköping

Dan Blombäck
Örebro

Olof Knape
Göteborg

Sven Ring
Västerås