

Särskilt utlåtande

Vårt diarienummer
KS-2014/0247 212

tillhörande

Översiktsplan för staden

Norrköpings översiktsplan

den 26 april 2017



ANTAGANDEHANDLING

Innehållsförteckning

Om särskilda utlåtandet	4
Sammandrag av inkomna synpunkter	6
1. Statliga verk och myndigheter	6
1.1. Länsstyrelsen (LST)	6
1.1.1. Riksintressen	6
1.1.2. Miljökvalitetsnormer	8
1.1.3. Mellankommunal samordning	8
1.1.4. Hälsa och säkerhet samt risken för olyckor, översvämning eller erosion	8
1.2. Luftfartsverket (LFV)	9
1.3. Försvarsmakten	9
1.4. Energimyndigheten	9
1.5. Linköpings Universitet	9
1.6. Polisen	9
2. Kommuner och regionala instanser	9
2.1. Linköpings kommun	9
2.2. Finspångs kommun	10
2.3. Region Östergötland	10
2.4. Nyköpings kommun	10
2.5. Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG)	10
3. Kommunala instanser	10
3.1. Kultur- och fritidsnämnden	10
3.2. Stadsplaneringsnämnden	11
3.3. Byggnads- och miljöskyddsnämnden	11
3.4. Vård- och omsorgsnämnden	11
3.5. Norrköping vatten och avfall (NOVA)	11

3.6.	Kommunservice, ekonomi- och styrningskontoret, lokalförsörjning/Norrevo Fastigheter AB.....	12
3.7.	Tekniska nämnden	12
4.	Föreningar och organisationer.....	13
4.1.	Cykelfrämjandet i Östergötland	13
4.2.	Naturskyddsföreningen Norrköping	13
4.3.	Norrköping handel	13
4.4.	Åbyskogsgruppen.....	14
4.5.	Fastighetsägarna MittNord, styrelse Öst.....	14
4.6.	Unnerstads villa- och vägförening	14
4.7.	Nya Moderaterna i Norrköping.....	14
4.8.	Kristdemokraterna i Norrköping	15
4.9.	Åselstads villaägareförening.....	15
4.10.	Östergötlands Ornitologiska Förening (ÖgOF)	15
4.11.	Miljöpartiet De Gröna Norrköping	16
4.12.	Markgårdets fritidsstugeförening	16
4.13.	Åselstads vägförening	17
5.	Övriga inkomna synpunkter.....	17

Om särskilda utlåtandet

Särskilda utlåtandet redovisar inkomna synpunkter under utställningen från allmänhet, myndigheter och kommunala nämnder, samt kommunens kommentarer till synpunkterna. Särskilda utlåtandet redovisar också vilka huvudsakliga ändringar som gjorts i planen sedan utställningen.

Utställning

Utställning pågick mellan den 1 november 2016 och 31 januari 2017.

Planhandlingen har varit utställd i tryckt form i förvaltningshuset Rosen och på Visualiseringscenter, samt i digital form på kommunens webbplats.

I övrigt har planhandlingen skickats på remiss till statliga, kommunala och regionala instanser samt intresseföreningar.

Statliga verk och myndigheter

	Datum
Länsstyrelsen i Östergötland (LST), med bilagor	2017-01-26
Luftfartsverket (LFV)	2016-11-01
Försvarsmakten	2016-12-22
Energimyndigheten	2017-01-23
Polisen	2017-01-29
Linköpings universitet (LiU)	2017-01-30

Kommuner och regionala instanser

Linköpings kommun	2017-01-17
Finspångs kommun	2017-01-23
Region Östergötland	2017-01-25
Nyköpings kommun	2017-01-19
Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG)	2017-01-30

Kommunala instanser

Kultur- och fritidsnämnden	2016-12-14
Stadsplaneringsnämnden	2017-01-24
Byggnads- och miljöskyddsnämnden	2017-01-24
Vård- och omsorgsnämnden	2017-01-25
Norrköping Vatten och Avfall AB (NOVA)	2017-01-31
Kommunservice, ekonomi och styrningskontoret, lokalförsörjning/ Norrevo Fastigheter AB	2017-01-31

Föreningar och organisationer

Cykelfrämjandet i Östergötland	2016-11-08
Naturskyddsföreningen	2017-01-22
Norrköping Handel	2017-01-24
Åbyskogsgruppen	2017-01-24
Fastighetsägarna MittNord, styrelse Öst	2017-01-25
Unnerstads villa- och vägförening	2017-01-25
Nya Moderaterna i Norrköping	2017-01-27
Kristdemokraterna	2017-01-27
Åselstads villaägareförening	2017-01-30
Östergötlands Ornitologiska Förening (ÖgOF)	2017-01-31

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer

KS 2014/0247 212

Miljöpartiet De Gröna Norrköping	2017-01-31
Markgärdets fritidsstugeförening	2017-01-31
Marby vägsamfällighet GA-3	2017-01-31
Åselstads Vägörening	2017-01-30

Övriga inkomna synpunkter

Synpunktsförfattare 1	2016-11-04
Synpunktsförfattare 2	2016-11-18
Jernhusen AB	2016-12-27
Lantmännen Fastigheter	2017-01-20
Synpunktsförfattare 3	2017-01-22
Synpunktsförfattare 4	2017-01-26
Synpunktsförfattare 4	2017-01-30
Vattenfall Eldistribution AB	2017-01-26
E.ON	2017-01-27
Synpunktsförfattare 5	2017-01-28
Synpunktsförfattare 6	2017-01-29
Synpunktsförfattare 7	2017-01-29
Synpunktsförfattare 7	2017-01-30
Synpunktsförfattare 8	2017-01-30
Synpunktsförfattare 9	2017-01-30
Synpunktsförfattare 10	2017-01-31
Synpunktsförfattare 11	2017-01-31
Synpunktsförfattare 12	2017-01-31
Fastighets AB Strömstaden	2017-01-31
Fastighets AB L E Lundberg	2017-01-31
Synpunktsförfattare 13	2017-01-31

Sent inkomna remissvar

Tekniska nämnden	2017-02-10
------------------	------------

Ändringar som gjorts i planförslaget:

- Strategi för offentlig service har kompletterats så att strategin omfattar även andra lokaler knutna till verksamhet.
- Karta för kollektivtrafik har justerats och uppdaterats.
- Strategi om biltrafik och parkering har kompletterats med att, efter utredning, kan även vissa infartsleder utanför ringleden komma att omformas till stadsgator.
- Inom miljö och risk har riktlinjer för farliga verksamheter justerats så att de omfattar befintliga farliga verksamheter, samt att även lokaler för vårdverksamhet innefattas. För ny- eller tillbyggnad av annan speciellt personintensiv verksamhet ska samråd ske.
- Inom miljö kvalitetsnormer har riktlinjer för vatten kompletterats med skydd för grundvatten.
- Redaktionella justeringar av gränser för utvecklingsområde 19 Karstorp, 20 Norra Herrebro och 26 Norra Himmelstalund.
- Redaktionell justering och komplettering av förteckningen Planeringsunderlag.
- Bilaga Riksintressen kompletteras med karta samt kompletteras med beslutat riksintresse för vattenförsörjning.

Sammandrag av inkomna synpunkter

Översiktsplanen för staden präglas av den förväntade utvecklingen av staden och en ökande befolkning. Kraven på effektiv och hållbar utveckling medför att huvuddelen av ny bebyggelse föreslås tillkomma genom förtätning i befintliga strukturer. Planeringen ska präglas av helhetssyn, kvalitet och variation för att förstärka och utveckla stadens attraktivitet och funktion. Särskilda riktlinjer för prioriteringsordning föreslås vid prövning av förtätning, med särskild hänsyn till icke bebyggd mark. Stort fokus läggs på satsningar på gång-, cykel- och kollektivtrafik för att klara trafik och kommunikationer i en stad med ökande befolkning, god service och aktivt näringsliv.

Samrådet visade på hög grad av enighet kring de vägledande förutsättningarna, strategierna och riktlinjerna för översiktsplanen. Många synpunkter från samrådet arbetades in, kartmaterialet förbättrades och innehållet i planen breddades med bland annat miljö- och riskfaktorer samt beskrivning av riksintressen. De grundläggande strategierna och riktlinjerna behölls till utställningen, dock med vissa förtydliganden.

Av remissvaren från utställningen framkommer stor samstämmighet med planens övergripande inriktning. Principerna för stadens utveckling och tillväxt har ytterligare förstärkts och planens struktur och utformning har därigenom förtydligats. Länsstyrelsen framför i sitt granskningsyttrande vissa invändningar mot delar av planen bland annat med hänvisning till riksintressen för naturvård. Dessa bedöms dock vara sådana som behandlas i kommande fortsatt planering och någon ändring i planen behöver inte göras.

Sammantaget föranleder yttrandena från utställningen justeringar och kompletteringar av redaktionell karaktär. Någon omfattande omarbetning av planen är inte aktuell utan den huvudsakliga inriktningen föreslås ligga fast.

1. Statliga verk och myndigheter

1.1. Länsstyrelsen (LST)

LST har i tidigare yttrande ifrågasatt om de äldsta fördjupade översiktsplanerna för Norrköping, vilka upprättats för miljöbalkens införande 1999, fortfarande ska anses aktuella. LST välkomnar även det pågående arbetet med fördjupningar av vissa delar.

1.1.1. Riksintressen

LST:s besked om planen ska anses tillgodose förekommande riksintressen ges på en generell och övergripande nivå. Inför den kommande planeringen kvarstår att vidareutveckla frågor om samordning av riksintressen med övriga anspråk, samt åtgärder för att skydda och stärka riksintressena. LST anser att riksintressebilagan måste kompletteras med kartor.

Svar: Synpunkten noteras, påverkan på riksintressen behandlas i fortsatt planering. Bilaga Riksintressen kompletteras med karta.

Yrkesfiske

LST bedömer att riksintresset för fiske inte skadas av det som föreslås i översiktsplanen.

Svar: Synpunkten noteras.

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
KS 2014/0247 212*Naturvård*

Under förutsättning att riksintressebilagan kompletteras med en karta bedömer LST att berörda riksintressen har beskrivits på ett tillräckligt sätt. För riksintresset Bråvikens förkastningssystem avråder LST exploatering av vissa områden, vilket tidigare framförts.

Svar: Påverkan på riksintressen behandlas i fortsatt planering. Bilaga Riksintressen kompletteras med karta.

Natura 2000

LST anser att kommunens ställningstaganden kring påverkan på särskilt de Natura 2000-områden som utgör eklandskap är otillräckliga. Dessa frågor måste hanteras i samband med kommande detaljplanläggning eller miljöprovningar.

Torshagsån är föreslagen som nytt Natura 2000-område. Vid utveckling av Klinga verksamhetsområde krävs särskild hänsyn för att inte försämra de ekologiska sambanden mellan ekbackarna och det omgivande landskapet. Förtätning av Ingelstad och utbyggnad av Grimstad innebär risk för bevarandestatus och fortsatt utveckling kräver väl planerad hänsyn till landskapet. Vid utbyggnad av Malmölandet måste de landskapsekologiska sambanden mellan ekbackarna säkerställas.

Svar: Vid bestämningen av utvecklingsområdena har utgångspunkten varit att undvika påverkan på beslutade riksintresse naturvård och Natura 2000-områden. Natura 2000-områden ingår i två föreslagna utvecklingsområden, Ingelsta och Händelö, vilka är reglerade i gällande planer, Ingelsta genom detaljplaner och Händelö i fördjupad översiktsplan. För Malmölandet pågår arbetet med ett planprogram, som har varit på samråd under början av 2017. Synpunkterna noteras, bedömning av omfattningen av markanvändningens påverkan på Natura 2000 görs vid provningen i samband med detaljplanering alternativt vid bygglovsprovning.

Kulturmiljövård

I avvaktan på att ny avgränsning av riksintresset Norrköpings stad beslutats, anser LST att nu gällande avgränsning bör redovisas i karta. Ställningstaganden om lämpliga åtgärder för att tillgodose riksintressen som påverkas av större ändringar, som i Innerstaden och Södra Himmelstalund, måste vidareutvecklas i den fortsatta planeringen.

Svar: Påverkan på riksintressen behandlas i fortsatt planering. Fortsatt dialog sker om ny avgränsning av riksintresse Norrköpings stad, nu gällande avgränsning av riksintresset redovisas i karta.

Kommunikationer

LST bedömer att planförslaget tar tillräcklig hänsyn till riksintressen för kommunikationer.

Svar: Synpunkten noteras.

Industriell produktion

Enligt LST är det positivt att områdena Händelö och Malmölandet redovisas som förslag till riksintresse för industriell produktion.

Svar: Synpunkten noteras.

Anläggningar för vattenförsörjning

Under 2016 har beslut fattats att Borgs vattenverk med tillhörande anläggningar och råvattenintag i Motala ström, samt överföringsledning till Skärblacka och reservvattenintag, utgör riksintresse för vattenförsörjning. LST ser inte att översiktsplanens genomförande innebär någon intressekonflikt för riksintresset, förutsatt att planeringen tar stor hänsyn till vattenkvalitén i Glan.

Svar: Synpunkten noteras. Bilagan om riksintressen kompletteras med beslutat riksintresse för vattenförsörjning.

Riksintresse enligt 4 kap 2 och 4 §§ miljöbalken

LST bedömer översiktsplanen är förenlig med riksintresset. LST delar kommunens övergripande syn att tätortsutveckling ska kunna ske inom strandskyddsområdet där det är motiverat från allmän synpunkt. I den fortsatta planeringen behöver dock en närmare avvägning göras mellan tätortsutveckling och strandområdenas bevarande för växt- och djurliv samt friluftsliv.

Svar: Synpunkten noteras och behandlas i fortsatt planering.

1.1.2. Miljökvalitetsnormer

LST har inget att erinra mot de riktlinjer som föreslås men vill understryka vikten av att miljösituationen noggrant följs och att tillräckliga åtgärdsprogram upprättas vid behov. Det måste noteras i planen att miljökvalitetsnormerna för vatten även omfattar grundvatten. Frågan måste vidareutvecklas i den fortsatta planeringen.

Svar: Synpunkten noteras. I avsnittet om miljökvalitetsnormer har riktlinjerna för vatten kompletteras med skydd för grundvatten.

1.1.3. Mellankommunal samordning

LST har inget att erinra mot planen vad gäller mellankommunal samordning.

1.1.4. Hälsa och säkerhet samt risken för olyckor, översvämning eller erosion

Buller

LST ser positivt på föreslagna riktlinjer för buller.

Luftföroreningar

LST instämmer i föreslagna riktlinjer.

Förorenade områden

LST anser att de föreslagna riktlinjerna behöver förtydligas och kompletteras och ser gärna att separata strategier tas fram för områden med särskilt miljöbelastande föroreningar. Det är inte rimligt att generellt, via översiktsplanen, befria verksamhetsutövare och fastighetsägare från ansvar att undersöka och iaktta försiktighet med avseende på markföroreningar på hårdgjorda ytor.

Svar: Synpunkterna noteras, för områden med särskilt miljöbelastande föroreningar ska åtgärder behandlas i fortsatt planering. Riktlinjer för förorenade områden,

tillfälliga markarbeten under en hårdgjord yta, förtydligas att endast gälla enklare markarbeten, t ex utbyte av stolpfundament.

Riskhänsyn

De föreslagna riktlinjerna för farliga verksamheter är angelägna, LST anser att de måste vidareutvecklas till att omfatta även bebyggelseområden med verksamhetslokaler för arbetsplatser, vård, handel och annan service. LST ser föreslagna satsningar på transportinfrastruktur, nordvästra godsspåret och Johannisborgsförbindelsen, som mycket angelägna för att begränsa framtida risker i samband med en eventuell olycka med farligt gods.

Svar: Synpunkterna noteras. Riktlinjer för farliga verksamheter har justerats och avser befintliga farliga verksamheter, samt omfattar även lokaler för vårdverksamhet. För ny- eller tillbyggnad av annan speciellt personintensiv verksamhet ska samråd ske.

Översvämning och klimatanpassning

LST ser positivt på planens föreslagna ställningstaganden kring riktlinjer för lokalisering och utformning av bebyggelse med avseende på risker med översvämning.

1.2. Luftfartsverket (LFV)

LFV har som sakägare av CNS-utrustning (kommunikation, navigation och radar) inget att erinra mot förslaget.

1.3. Försvarsmakten

Har inget att erinra mot förslaget.

1.4. Energimyndigheten

Energimyndigheten anser att det vore fördelaktigt om planen kunde hänvisa till styrande dokument där förnybar energi tas upp.

Svar: Synpunkterna noteras.

1.5. Linköpings Universitet

Linköpings universitet har inga övriga synpunkter att lämna än de som tidigare lämnats i samband med samrådshandlingen.

1.6. Polisen

Lokalpolisområdet delar kommunens uppfattning om bl a att bostadsplaneringen ska ske med blandade boendeformer och med integrering och utjämnande av sociala skillnader i fokus, att fysiska barriärer ska byggas bort, att det är viktigt i det offentliga rummet att motverka otrygga platser, belysningen är av stor vikt för den upplevda tryggheten. Lokalpolisområdet välkomnar strategin att separera gång- och cykeltrafik på välanvända stråk.

Svar: Synpunkterna noteras.

2. Kommuner och regionala instanser

2.1. Linköpings kommun

Linköpings kommun har inget att erinra mot förslaget.

2.2. Finspångs kommun

Finspångs kommun framhåller att det är viktigt att öka framkomligheten och attraktiviteten för kollektivtrafiken, att hitta bra lösningar på linjesträckningar och pendlar-parkeringar. En fortsatt utbyggnad och förstärkning av Norrköpings hamn med tillhörande infrastruktur är av intresse för Finspångs kommun och dess industrier. Samverkan över kommungränserna i stråket utmed riksväg 51 är fortsatt viktig.

Svar: synpunkterna noteras.

2.3. Region Östergötland

Region Östergötland är positiv till flertalet ändringar som gjorts i utställningshandlingen och konstaterar att de ligger i linje med regionens (och många andra remissinstansers) synpunkter framförda i yttrande över samrådshandlingen. Dock saknar regionen strategisk inriktning för framtida energiförsörjning i transportsektorn.

Svar: synpunkterna noteras.

2.4. Nyköpings kommun

Nyköpings kommun anser att de ändringar som gjorts mellan samråd och utställning har gjort planförslaget ännu tydligare; strategierna inom trafikområdet, temat miljö- och riskfaktorer, komplettering och förbättring av texterna om utvecklingsområdena och prioriteringsordningen vid prövning av byggande i staden.

Svar: synpunkterna noteras.

2.5. Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG)

RTÖG tolkar det som att förslaget Miljö- och Riskfaktorer – tillägg till översiktsplan (TÖP) har tagits bort som styrande dokument och i stället har vissa delar lyfts in i själva översiktsplanen. Vid överföringen till översiktsplanen har ett dokument på hundra sidor komprimerats till två sidor, vilket innebär att förklarande text och delar av inriktningen har förlorats. RTÖG föreslår kompletteringar av riktlinjer för farliga verksamheter, riktlinjer för farligt gods och riktlinjer för översvämningar, samt att planförslaget kompletteras med riktlinjer för ras, skred och erosion.

Svar: Miljö- och riskfaktorer – tillägg till översiktsplan (TÖP) är ett förslag som inte antagits av kommunfullmäktige, och därmed inte ett styrande dokument. Förslaget till TÖP Miljö och risk har nu arbetats om så att riktlinjer tagits med i översiktsplan för staden respektive översiktsplan för landsbygd. Faktauppgifter har samlats i ett särskilt dokument i form av planeringsunderlag för den kommunala planeringen. Riktlinjer för farliga verksamheter har justerats och avser befintliga farliga verksamheter, samt omfattar även lokaler för vårdverksamhet. För ny- eller tillbyggnad av annan speciellt personintensiv verksamhet ska samråd ske.

3. Kommunala instanser

3.1. Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden ser positivt på att många av samrådsskedets synpunkter har arbetats in. Det finns dock några synpunkter som inte beaktats och som nämnden gärna ser beaktas i översiktsplanen. Nämnden saknar det stadsnära friluftslivet i planförslaget. Det utgör en viktig källa till rekreation, folkhälsa och en meningsfull fritid.

Norrköpings förutsättningar som kultur-, musik- och upplevelsestad bör belysas bättre. Ett förtydligande behövs hur man avser bevara, använda och utveckla den kulturhistoriska bebyggelsen som ger staden dess historiska identitet.

Svar: Synpunkterna noteras.

3.2. Stadsplaneringsnämnden

Stadsplaneringsnämnden har inga synpunkter på utställningsförslaget.

3.3. Byggnads- och miljöskyddsnämnden

Bygg- och miljöskyddsnämnden ser ett behov av att översiktsplanen uttrycker en viljeinriktning om utökad byggande i trä, mot bakgrund av behovet av ett resurseffektivt byggande som också ger bättre värmemiljö i staden.

Svar: Synpunkterna noteras och behandlas i fortsatt planering.

Bilagan med riksintressen bör kompletteras med en karta som utvisar riksintresseområdena.

Svar: Bilaga Riksintressen kompletteras med karta.

Nämnden ser en poäng i att delar av förslag till tillägg till översiktsplan Miljö- och riskfaktorer (TÖP) lyfts in i översiktsplanen, samtidigt som det är viktigt att de delar av TÖP:n som inte tas med behöver fångas upp i andra forum och dokument.

Svar: Synpunkten noteras. Förslaget till TÖP Miljö och risk har nu arbetats om så att riktlinjer tagits med i översiktsplan för staden respektive översiktsplan för landsbygd. Faktauppgifter har samlats in ett särskilt dokument i form av planeringsunderlag för den kommunala planeringen.

Bygg- och miljöskyddsnämnden anser att uppgift om misstankar om förorenade områden bör läggas till i texterna om utvecklingsområden, samt att det bör läggas till att i samband med detaljplanering ska göras en historisk inventering för att utreda misstankar om föroreningar.

Svar: Synpunkten noteras, områden med föroreningar behandlas i fortsatt planering.

Nämnden anser att Norrköpings kommun ska ha en högre ambitionsnivå vid skolor och förskolor än vad miljö kvalitetsnormen för luft kräver, där ska det eftersträvas att miljö kvalitetsmålen för Frisk luft uppfylls. Även avseende miljö kvalitetsnormerna för vatten anser bygg- och miljö nämnden att kommunen bör ha en högre ambitionsnivå för framtiden.

Svar: Synpunkten noteras.

3.4. Vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden ställer sig bakom förslaget till översiktsplan för staden.

3.5. Norrköping vatten och avfall (NOVA)

Avfallshanteringen

NOVA vill att de man uppfattar som särskilt viktiga och principiella frågor om avfallshandling ska behandlas i översiktsplanen. Det gäller bl a värdmöjligheter för renhållningsfordon, dragvägar och kretsloppsanpassning.

Svar: Synpunkten noteras. Översiktsplan för staden är av strategisk karaktär och anger grunddragen för mark- och vattenanvändningen i kommunen. Närmare reglering i fråga om markens användning, bebyggelse eller anläggningar görs i samband med detaljplanering och bygglovsprövning.

Vatten, avlopp och dagvatten

Den juridiskt korrekta benämningen för olika dikningsföretag mm är markavvattningsföretag. NOVA anser även att texterna om utvecklingsområden bör kompletteras med information om bl a dagvattenhantering och markavvattningsföretag, samt att vissa redaktionella justeringar görs i texterna. Slutligen konstaterar NOVA att hösten 2016 beslutades att Borgs vattenverk inklusive råvattenintag och överföringsledning utgör riksintresse för vattenförsörjning.

Svar: Planförslaget korrigeras med korrekt juridisk benämningen. Redaktionella justeringar av texterna om utvecklingsområden görs. Bilaga Riksintressen kompletteras med beslutat riksintresse för vattenförsörjning.

3.6. Kommunservice, ekonomi- och styrningskontoret, lokalförsörjning/Norveo Fastigheter AB

Det är mycket positivt att översiktsplanen belyser betydelsen av kommunal service och kommunala verksamheter ska beaktas i tidiga skeden vid all bostadsplanering. Övergripande förordas en flexibilitet och breda användningsområden, i syfte att förenkla och tidseffektivera skeden i detaljplaneprocessen och vid bygglovshantering. Utöver skolor och förskolor är det viktigt att beakta även behovet av andra verksamhetslokaler såsom hemtjänstlokaler, daglig verksamhet träffpunkter mm. Det bör vara möjligt att objektivt pröva vissa områden för kommunalverksamhet, även med hänsyn till förslaget om restriktiv grundsyn på att ta i anspråk parkmark och grönområden. Framförallt syftar det på stora parkområden som gränsar mot Vrinneviskogen mot Hageby.

Svar: Synpunkterna noteras och behandlas i fortsatt planering. Strategin för offentlig service har kompletterats så att strategin omfattar även andra lokaler knutna till verksamhet.

3.7. Tekniska nämnden

Nämnden påpekar vikten av man måste parallellt arbeta för en förbättrad gång- cykel- och kollektivtrafik, samtidigt som omställningen för minskad biltrafik sker. Förslaget till grönstruktur och blåstruktur behandlas på ett allt för övergripande sätt. Grönstrukturen behöver hanteras i exempelvis en fördjupad riktlinje eller som ett tillägg till översiktsplanen.

Svar: Synpunkten noteras. Stadsplaneringsnämnden ska under 2017 påbörja ett projekt med att ta fram ett förslag till grönstrukturplan för kommunen.

Ambitionsnivån vad avser miljö- och riskfaktorer i nuvarande förslag är allt för låg, framför allt inom området dagvattenfrågor och klimatanpassning men även skred, ras och erosion borde ingå.

Svar: Synpunkten noteras. Förslaget till TÖP Miljö och risk har nu arbetats om så att riktlinjer tagits med i översiktsplan för staden respektive översiktsplan för landsbygd. Faktauppgifter har samlats i ett särskilt dokument i form av planeringsunderlag för den kommunala planeringen.

4. Föreningar och organisationer

4.1. Cykelfrämjandet i Östergötland

Cykelfrämjandet välkomnar ett strategiskt, pedagogiskt och kostnadseffektivt helhetsgrepp för att nå de mål som kommunen satt för att skapa ett attraktivt och hållbart Norrköping. Tydliga namngivna stråk med upplysningstavlor och vägvisning samt trimning av gatumiljön, leder till att fler använder cykelvägnätet på ett sätt som är till gagn för många, inte bara cyklisterna.

Svar: Synpunkten noteras och överlämnas till tekniska nämnden som ansvarar för skötsel och underhåll av stadens gator och vägar.

4.2. Naturskyddsföreningen Norrköping

Naturskyddsföreningen anser att tätheten i staden bör öka utanför den redan täta innerstaden, onödigt stora verksamhetsområden föreslås utanför staden, befintliga grönytor ska inte exploateras och nya tillskapas, ekosystemtjänsterna behöver behandlas mer, begreppet ”urban strandzon” ska tas bort, spårvägen som är ryggraden i hållbara stadsdelar behöver snarast byggas ut.

Svar: Synpunkterna noteras.

Bråvalla Strand anser Naturskyddsföreningen ska vara ett omland för ekosystemtjänster och utflyktsområde. Det är olämpligt att bygga en ny stadsdel på den låglänta marken och i ett läge som blir svårt att trafikförsörja. Därutöver anser man att Norrköpings flygplats inte behövs och området i stället kan användas för bebyggelse. Man motsätter sig en bussgata genom Aborreberg och ett kommunikationsstråk över Dörestad. En våningshöjd på 5 våningar bedöms som maxhöjd för socialt fungerande bostadshus. Slutligen anser Naturskyddsföreningen att planförslaget ensidigt pekar på platser att bygga på, i stället för att genom samhällsplaneringen ge spelregler för hur vi kan få en stad som är bra att leva i.

Svar: Synpunkterna noteras.

4.3. Norrköping handel

Norrköping handel framför att förutsättningarna för att bedriva handel och annan samhällsservice kräver goda lösningar för tillgänglighet, biltrafik, parkeringslösningar, trafiksystem, övrig logistik och infrastruktur. Att anta att biltrafiken inte ska öka bedömer man som inte realistiskt och kan leda till stora problem för både handel och övrig samhällsservice. Man föreslår att ett kommunalt bolag bildas, som äger och driver P-hus och skapar en struktur som tillgodoser olika stadsdelars behov. Norrköping handel anser att det är naivt att tro att man samhällsekonomiskt ska kunna

skapa tillräckligt bra lösningar som tillgodoser de krav invånarna ställer för att välja kollektivtrafik i tillräckligt stor omfattning. Slutligen framför man stor oro över när trafikleder och övergångar över Motala ström realiserar. Dessa måste realiserar innan behoven blir verklighet.

Svar: Synpunkterna noteras. Den långsiktiga målsättningen i ÖP staden är att öka andelen gång-, cykel- och kollektivtrafik, vilket kräver målmedveten planering och uthållighet. Exempel på städer som haft framgång med sådant arbete finns både i Sverige och i Europa: Lund, Köpenhamn och Freiburg. Ett kommunalt parkeringsbolag är bildat och bolaget bygger nu det första parkeringshuset.

4.4. Åbyskogsgruppen

Åbyskogsgruppen bildades 2010 i syfte att uppmärksamma den betydelse Åbyskogen har för det tätortsnära friluftslivet och de positiva värden som den representerar. Gruppen menar att förslaget till utvecklingsområde 31, Åby och Jursla, innebär att en tredjedel av skogen kommer att exploateras. Man vill att Åbyskogen i sin helhet definieras som ett tätortsnära rekreationsområde.

Svar: Synpunkten noteras och får behandlas i fortsatt planering.

4.5. Fastighetsägarna MittNord, styrelse Öst

Fastighetsägarna poängterar värdet av att kommunen håller en kontinuerlig dialog med berörda parter, branschorganisationer och dess medlemmar. Projektet Framtidens resor vill man gärna ta del av och framför att kollektivtrafiken bör prioriteras i den meningen att sträva efter att vara mer ”direkt” mellan större hållplatser. Det är positivt att minska den genomgående trafiken i innerstaden och förslag om avlastande ringled utvecklas. Utan ett tillräckligt ”attraktivt biltrafiksystem” i anslutning till innerstaden/stadskärnan riskeras att stadens attraktivitet påverkas negativt med konsekvenser för centrumutveckling, handel och kultur.

Svar: Synpunkten noteras.

4.6. Unnerstads villa- och vägförening

Föreningen värnar om grönytor/tätortsnära skogar och anser att Aborrebergsskogen, Dömostads/Holmtorps hagar, Unnerstadskogen och Manheimskogen ska behållas. Cykelstråk bör skapas dels utmed Djurövägen och dels till Lindö, via Aborreberg. En fördjupad översiktsplan behöver göras för området Ljunga-Dagsberg-Marby-Unnerstad-Sidus-Djurön. Begreppet ”urban strandzon” bör tas bort och strandskyddet bibehållas från Lindö via Unnerstad ut till Djurön.

Svar: Synpunkten noteras, frågan om strandskydd behandlas i samband med detaljplanläggning eller bygglovsprövning.

4.7. Nya Moderaterna i Norrköping

Moderaterna välkomnar en ambitiös och målinriktad uppdatering av ÖP staden utifrån nu gällande förutsättningar och satta visioner och mål för stadens utveckling. För att uppnå ett levande city och centrum i ytterområden måste möjlighet ges till verksamhetslokaler, utöver handel och service. Betydande mer industri- och verksamhetsmark krävs för att omlokalisera verksamhet som behöver flytta på grund av stadsutveckling.

På Bråvallaområdet kan ett yrkescampus skapas för olika typer av utbildningsverksamhet och ytor för industrier, som tillsammans med yrkesutbildningarna kan skapa en utvecklande Campusmiljö. Moderaterna anser det angeläget att nordvästra godsspåret kan förverkligas för att få en rationell godshantering och en lägre bullernivå kring spårområdet i staden. Man understryker vikten av att vi säkerställer bevarande runt Motala ström i kulturintressanta områden och möjliggör grönområden i strandnära lägen. Slutligen påpekar Moderaterna att staden behöver försörjningsstråk för att kunna hantera varor och tjänster, samt att attraktiva pendlarparkeringar tillskapas.

Svar: Synpunkterna noteras och får behandlas i fortsatt planering.

4.8. Kristdemokraterna i Norrköping

Kristdemokraterna anser det vara positivt att ÖP Staden uppmärksammar Norrköpings behov av att klara balansen mellan behovet av å ena sidan mark för bostäder och verksamheter, och å andra sidan natur- och friluftsliv samt behovet av utrymme för gröna näringar. Skyddet av brukningsvärd jord- och skogsbruksmark är också bra. Tvärförbindelser för kollektivtrafiken i södra delarna saknas, en framtida spårväg till Vrinnevi bör knytas ihop med Kvarnberget. Miljö- och klimatfrågorna uppmärksammas av Kristdemokraterna: nya avloppslösningar bör användas så att näringsämnen bättre kan tas tillvara i jordbruket, dricksvattenförsörjningen bör säkras genom att knyta samman Norrköpings och Linköpings vattensystem. Södra Brännestad bör inte bebyggas på grund av åkermarkens värde och höga grundvattennivåer och översvämningrisk. Översvämningrisk finns även i Eksund.

Svar: För utveckling på lång sikt, sannolikt efter 2050, föreslås beredskap för kommunikationsstråk bland annat söder om staden. Synpunkterna noteras och får behandlas i fortsatt planering.

4.9. Åselstads villaägareförening

Åselstads villaägareförening anser att det är oklart hur utvecklingsområde 47, Kråkudden, ska kunna kopplas till Åselstads vägsystem. De går inte att se effekterna och Åselstads vägnät är redan idag hårt belastat.

Svar: Synpunkten noteras och får behandlas i fortsatt planering.

4.10. Östergötlands Ornitologiska Förening (ÖgOF)

ÖgOF anser att strandskyddet bör vara minst 150 m i områdena Lindö till Djurön samt vid Bråvalla intill Glan då dessa områden har ett mycket rikt fågelliv och höga naturvärden. De avråder starkt från att bebygga den låglänta marken vid Bråvalla strand. ÖgOF betonar vikten med en grönstruktur i en stad och att nya grönytor skapas, Norrköping har i ett nationellt perspektiv redan idag en låg andel grönyta. Slutligen efterlyser ÖgOF en betydligt kraftfullare satsning på cykelvägar som ett bra sätt att gynna både miljön och folkhälsan.

Svar: Synpunkterna noteras och får behandlas i fortsatt planering. Stadsplaneringsnämnden ska under 2017 påbörja ett projekt med att ta fram ett förslag till grönstrukturplan för kommunen.

4.11. Miljöpartiet De Gröna Norrköping

Miljöpartiet anser att Norrköpings kommun måste ändra planerna att staden ska växa ut på omlandet. Efterfrågan på områden för byggande måste styras mot tidigare byggda områden (rivningstomter) och andra biologiskt lågavkastande områden. Brukningsvärd jordbruksmark i kommunen behöver inventeras och pekas ut i översiktsplanen.

Svar: Synpunkterna noteras. Planens uttalade riktlinje är att tillkommande bebyggelse ska i första hand utnyttja befintliga strukturer. Att bebygga gröna ytor i staden ska ske mycket restriktivt och först sedan andra alternativ bedöms saknas. Särskilda riktlinjer finns om bevarande av brukningsvärd jordbruksmark och värdefull skogsmark.

Varje stadsdel behöver ha en blandning av bostäder, service, arbetsplatser, rekreation och kultur. Mycket av de stora verksamhetsområden som sprids ut utanför staden kan integreras i stadsdelar. Miljöpartiet menar att förtätning kan vara önskvärt i vissa fall, men i planförslaget missbrukas begreppet då den redan täta innerstaden föreslås förtätas ytterligare. Samtidigt anser Miljöpartiet att stadens utbredning bör hållas inom cykelavstånd, ca 5 km, från centrum för att vara hållbar. Övriga tätorter med möjlighet till spårburen kollektivtrafik kan också utvecklas hållbart. Nya järnvägar behöver byggas och pendelstationer öppnas på befintliga banor och en järnvägskorridor ska skapas genom östra Norrköpings stad för den framtida Östersjöbanan.

Svar: Synpunkterna noteras. Utveckling av kollektivtrafiken på befintligt järnvägsnät bedöms kunna ske när Ostlänken tagits i bruk.

Alla grönytor måste behållas och i största mån förädlas, befintliga grönytor ska inte exploateras och nya ska skapas. Miljöpartiet menar att begreppet "urban strandzon" ska tas bort, den allmänna tillgängligheten ska bevaras och återställas om den just nu saknas.

Svar: Synpunkterna noteras. Att bebygga gröna ytor i staden ska ske mycket restriktivt och först sedan andra alternativ bedöms saknas. Översiktsplanens övergripande syn är att tätortsutveckling ska kunna ske inom strandskyddsområdet där det är motiverat från allmän synpunkt, förutsatt att den allmänna tillgängligheten till stranden bevaras.

4.12. Markgärdets fritidsstugeförening

Markgärdets fritidsstugeförening framför synpunkter som berör deras fastighet inom område 42, Söder om Ensjön. I stort anser föreningen att exploatering av den södra sidan av Ensjön inte är ett alternativ enligt planförslaget. De anser att området och deras fastighet ska fortsätta ha den karaktär det har idag. Föreningen beskriver området med deras fastighet som ett sommarstugeområde. En enskild föreningsmedlem har inte lagfart och det går inte likt andra områden att omvandla en sommarstuga till permanentboende för en enskild sommarstugeägare. Vad gäller VA-frågan förespråkar föreningen i första hand lokala lösningar för de enskilda avlopp som kräver åtgärder.

Svar: Synpunkten noteras. En översiktsplan är inte juridiskt bindande utan anger grunddragen i mark- och vattenanvändningen. VA-frågor bevakas genom tillsyn och tillstånd.

4.13. Åselstads vägförening

Styrelsen bedömer att en anslutning av område 47, Kråkudden, till Åselstads vägsystem är klart olämplig, särskilt om det på sikt ska ingå i ett större stråk runt Ensjön. Styrelsen föreslår att anslutning sker genom utveckling av nuvarande väg, förbi Stens gård och till Navestads gård.

Svar: Synpunkten noteras och får behandlas i fortsatt planering.

5. Övriga inkomna synpunkter

Synpunktsförfattare 1

Det satsas för litet på Åby, känns slitet och tråkigt.

Svar: Arbete pågår med förslag till fördjupad översiktsplan för Åby.

Synpunktsförfattare 2

Det behövs ett tydligare fokus på Norrköpings förändring till en mer miljö- och trafik-säkrare stad. Mål behöver sättas utifrån var vi är idag och vad som är möjligt att uppnå. Trafiklösningar med parkeringsplatser utanför stadskärnan med matarbussar kan vara en del, andra lösningar kan vara trängselskatt.

Svar: Detaljerade frågor om trafik behandlas i projektet Framtidens resor.

Jernhusen AB

Bolaget äger ett flertal fastigheter i Norrköping, främst belägna inom stationsområdet och Butängen. Viktigt är att få till en effektiv bytespunkt inom resecentrumområdet och väl utbyggd pendlarparkering. Befintlig järnvägsstation ska integreras så att den leder resenärer från centrum till nya resecentrum. Johannisborg bör integreras i den stationsnära staden. Viktigt att det skapas liv och innehåll i den stationsnära stadsdelen genom att fylla byggnaderna med olika funktioner. Reningsverket i Slottshagen bör flyttas för att Norrköpings centrala delar ska växa i ost – västlig riktning.

Svar: Synpunkterna får behandlas i fortsatt planering och trafiklösningar behandlas i projektet Framtidens resor.

Lantmännen Fastigheter

Lantmännen har ett betydande markinnehav för sin verksamhet på södra sidan av Motala ström. Planförslaget tar inte hänsyn till befintlig verksamhet i denna del av staden. Bostäder i närhet av verksamheten medför risk för störningar. Vad gäller trafiklösningar som planeras måste dessa placeras så att Lantmännens egen verksamhet inte drabbas. Planförslaget bör revideras så att verksamhetsområdet i inre hamnen kan vara kvar utan inskränkningar eller försämringar.

Svar: Synpunkterna får behandlas i fortsatt planering.

Synpunktsförfattare 3

Minska biltrafikens dominans och satsa på gång-, cykel- och kollektivtrafik, förhindra genomfart av biltrafik i bostadsområden och utforma trafikmiljön så att det är biltrafiken som får ta vissa omvägar i relation till gång- och cykeltrafiken.

Svar: Synpunkterna noteras och får behandlas vidare i fortsatt planering. Den långsiktiga målsättningen i ÖP staden är att öka andelen gång-, cykel- och kollektivtrafik. I projektet Framtidens resor behandlas trafikfrågor.

Synpunktsförfattare 4

Bevara natur- och rekreationsområden i Marby och Unnerstad, låt skogen vara i fred och skapa inte döda landskap utan naturlig natur.

Svar: Synpunkterna får behandlas i fortsatt planering.

Vattenfall Eldistribution AB (Vattenfall)

Vid framtida detaljplaneläggning och bygglovshantering mm i nära anslutning till Vattenfalls anläggningar är det viktigt att man tar hänsyn till de föreskrifter och restriktioner som gäller bygg- och marklovspliktiga åtgärder invid luftledningar och transformatorstationer. Vattenfall vill i dessa ärenden bli kontaktade för synpunkter.

Svar: Synpunkten får behandlas i fortsatt detaljplanering och bygglovsprövning.

E.ON Sverige AB

E.ON anser att deras regionnätledningar ska redovisas i planförslaget, såväl i text som i karta. I Norrköpings kommun finns strategiska passager för framtida regionledningar, i den fysiska planeringen vill E.ON att kommunen beaktar dessa. Det är av vikt att E.ON Värme kan bibehålla och utveckla kraftvärmeproduktionen på Händelö. Dialog pågår med kommunen om att ersätta E.ON:s produktionsanläggning för fjärrvärme i Inre hamnen. Dock kan det ske först när ny reservanläggning är byggd och driftsatt på något annat ställe i staden. I södra Brännestad arrenderar E.ON mark för en vital och viktig reservanläggning för fjärrvärmeproduktion.

Svar: Synpunkterna får behandlas i fortsatt planering.

Synpunktsförfattare 5

Bevara strandskyddet inom Marby och Unnerstad.

Svar: Frågan om strandskyddet prövas i detaljplaneläggning eller bygglovsprövning.

Synpunktsförfattare 6

Varför är inga naturområden inlagda Unnerstadskogen/Manheimskogen och varför är strandskyddet borttaget för nya tomter i Marby och Unnerstad?

Svar: Utvecklingsområde 46, Marby och Unnerstad, är utpekade som utvecklingsområde för blandad stadsbebyggelse. Frågan om markanvändning och strandskydd behandlas i samband med detaljplaneläggning.

Synpunktsförfattare 7

Hur ska trafiken i området Skarphagsgatan – Hjalmar Brantings gata – Dalviksgatan lösas nu när Sandtorp utvecklas? Vidta trafiksäkerhetshöjande och hastighetssänkande åtgärder på dessa gator. Det har blivit ett stort trafiktryck och även stora lastbilar. Öppna Dalviksgatan för att nå E22 – Vilbergen – E4.

Svar: Synpunkterna överlämnas till Tekniska nämnden som ansvarar för skötsel och underhåll av stadens gator och vägar.

Synpunktsförfattare 8

Skjutbanan vid Borgsmo bör flyttas på grund av buller.

Svar: Synpunkten noteras och får behandlas i fortsatt planering.

Synpunktsförfattare 9

Finns mycket att göra då det gäller cykelbanor vad gäller skötsel och utformning.

Svar: Synpunkterna överlämnas till Tekniska nämnden som ansvarar för stadens trafikreglering.

Synpunktsförfattare 10

Synpunkter angående område 37, Bråvalla strand: bygg kombinerade gång- och cykelbanor i egna stråk, låt det finnas mycket natur mellan flerbostadshusen, bygg inte där översvämningar kan inträffa och säkerhetssystem (pumpar, vallar) krävs, lägg fotbollsplaner och lekplatser vid bostäderna för att underlätta för spontanidrott och lek.

Svar: Synpunkterna noteras. Arbetet pågår med en fördjupad översiktsplan för området.

Synpunktsförfattare 11

Skjutbanan vid Borgsmo bör flyttas på grund av bullerstörningar och är ett störande inslag i en naturskön omgivning.

Svar: Synpunkten noteras, får behandlas i fortsatt planering.

Synpunktsförfattare 12

Som fastighetsägare inom område 42, Söder om Ensjön, vill vi bidra i utvecklingen och exploateringen av området.

Svar: Synpunkten noteras och behandlas i fortsatt planering.

Fastighets AB Strömstaden

Utvecklingsområde 19, Karstorp, bör utvidgas söderut. Den östra delen av Karstorps gård, Björkalund som ligger inom utvecklingsområde 13 Södra Vrinnevi, beräknas vara utbyggd runt år 2027. Därefter vore det lämpligt att fortsätta utbyggnaden väster om Gamla Övägen.

Svar: Synpunkterna noteras. Med tanke på att förslaget om östra Karstorp ligger efter år 2027, bör synpunkten behandlas i fortsatt översiktlig planering.

Fastighets AB L E Lundberg (FABLEL)

FABLEL är en av de största fastighetsägarna i innerstaden, där majoriteten av stadens handelsytor förvaltas inom bolagets fastigheter. Bolaget, och dess hyresgäster, är en stark intressent i fråga om hur stadskärnan och dess gator förvaltas, utsmyckas, sköts, upplåts och tillgängliggörs. FABLEL anser det inte sannolikt att utgå från trafikscenario 2, att biltrafiken inte ska öka, när staden förtätas och befolkningen ökar. Det är givetvis önskvärt att trafikarbetet i hela kommunen vidhålls på befintlig nivå, men inom en överskådlig framtid kommer trafikarbetet med all sannolikhet att öka. Planförslaget saknar strategi för hur det ska kunna hanteras. Vidare är det viktigt att infrastrukturen för de prioriterade trafikslagen anpassas först, varefter åtgärder kan vidtas

för biltrafik. Ur ett handelsperspektiv och med planförslagets ansats för hur stads-kärnan ska utvecklas med en förtätning, bör en tydligare strategi antas för att möjliggöra för hög och god tillgänglighet även med bil.

Svar: För Norrköping, liksom för de flesta andra större städer, är trafiken i staden en av de avgörande frågorna för stadens utveckling då många intressen konkurrerar om stadens begränsade utrymme. Noggrann och konsekvent planering krävs för att uppnå långsiktigt hållbar utveckling. Den långsiktiga målsättningen i ÖP staden är att öka andelen gång-, cykel- och kollektivtrafik, vilket kräver målmedveten planering och uthållighet. Exempel på städer som haft framgång med sådant arbete finns både i Sverige och i Europa: Lund, Köpenhamn och Freiburg. Frågorna om trafik i staden är så viktiga att de behandlas djupare i projektet Framtidens resor, som planeras avslutas under 2018.

Synpunktsförfattare 13

I utvecklingsområde 30, Malmölandet, har man inte tagit hänsyn till de grönområden som finns utefter Krusenhovsvägen, från västra Bravikenvägen till Åby. Det används som rekreationsområde och bör bevaras. Viktigt också att säkerställa god vattenkvalité i Björnviken.

Svar: Synpunkten noteras och behandlas i fortsatt planläggning. Ett förslag till planprogram tas för närvarande fram för Malmölandet. Diskussioner pågår att peka ut bland annat Malmölandet som riksintresse för industriell produktion.