

Behovsbedömning

Vårt diarienummer
SPN 2013/0276 214

tillhörande detaljplan för del av fastigheten

Odensåker 4:1

med närområde inom Skärblacka i Norrköpings kommun

den 14 september 2015



ANTAGANDEHANDLING

Antagen i SPN: 2016-03-17, § 45

Laga kraft: 2016-04-15

Genomförandetidens sista dag: 2021-04-15

1 Behovsbedömningens syfte

Enligt 6 kapitlet 11 § miljöbalken ska kommunen göra en miljöbedömning när en detaljplan eller ett program ska upprättas eller ändras.

Miljöbedömningens första steg, *behovsbedömning*, ska avgöra om detaljplanens, programmets eller ändringens genomförande medför en betydande miljöpåverkan. Om så är fallet ska en miljökonsekvensbeskrivning göras.

Om en verksamhet enligt 7 kapitlet 28 a § miljöbalken kräver tillstånd eller om planen förutsätter verksamhet enligt förordning (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar bilaga 2, 3 och 4 antas planen alltid medföra betydande miljöpåverkan.

Bedömningarna är preliminära. Ny kunskap som tillförs planarbetet kan innebära att bedömningarna måste omvärderas.

2 Motiverat ställningstagande

Detaljplanens genomförande antas inte medföra en betydande miljöpåverkan varför en miljökonsekvensbeskrivning inte behöver upprättas. Orsaken till det är att detaljplanen i princip möjliggör samma mark- och vattenanvändning som den äldre byggnadsplanen för området.

3 Alternativ lokalisering

I den gemensamma översiktsplanen för Linköping och Norrköping från 2010 anges Skärblacka som en prioriterad utvecklingsort. Fler boende på landsbygden beskrivs kunna bidra till en mer uthållig befolknings- och servicestruktur och en mer levande landsbygd.

Planområdet är i översiktsplanen för kommunen från 1990 (ÖP-90) inte utpekade som ett utbyggnadsområde eller framtida expansionsområde. Översiktsplanen beskriver att många av kommunens fritidshusområden ligger nära staden och att det finns ett tryck på att förändra bebyggelsestrukturen, från fritidshusbebyggelse till områden för permanent boende.

ÖP- 90 anger vidare att det för många människor är värdefullt att ha ett enkelt fritidshus i stadsnära läge och att kommunen bör verka för att en stor del av fritidshusbebyggelsen blir kvar även på lång sikt.

Enligt strategierna i *Riktlinjer för bostadsbyggande* (antagen av kommunfullmäktige i september 2014) ska bland annat:

- Utbudet av attraktiva boendemiljöer ökas. Bland annat ska vattennära lägen tas tillvara i såväl staden som på landsbygden. Landsbygden vars

attraktionskraft ökar ska utvecklas företrädesvis nära starka kommunikationsstråk.

- Bebyggelseutveckling och infrastruktur samordnas. Vid prioriteringar mellan möjliga utbyggnadssatsningar ska graden av tillgänglighet vara en styrande parameter. Detta för att på ett effektivt sätt utnyttja befintlig infrastruktur och öka kollektivtrafikens konkurrenskraft genom förbättrat resandeunderlag och möjlighet till hög turtäthet samt korta resvägar. Dessutom kan tekniska försörjningssystem lösas mer tillfredsställande och exploatering av åkermark minimeras.
- Den prioriterade Ortsstrukturen följas. Särskilda satsningar ska bland annat göras på mycket attraktiva lägen i närheten av staden. Orter och lägen av varierande storlek som tas tillvara för utblickar, vattenkontakt och intressanta omgivningar. Förutsättningar för kollektivtrafik varierar på landsbygden.
- Övriga tätorter och landsbygd utvecklas successivt. För landsbygden ska en särskild översiktsplan tas fram.

Utifrån ovan angivet övergripande planeringsunderlag och riktlinjerna för bostadsbyggande är stadsbyggnadskontorets sammantagna bedömning att marken inom det aktuella planområdet är lämplig för bostadsändamål. Andra lokaliseringalternativ har därför inte studerats.

4 Detaljplanens syfte

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra större byggrätter som medger permanentbostäder, i form av villor, i två våningar inom befintliga och tillkommande fastigheter.

5 Behovsbedömning

Kriterier				Kommentar: Är påverkan positiv eller negativ? Hur kan effekten mildras?
	JA	KANSKE	NEJ	
PÅVERKAN PÅ MILJÖ- OCH FOLKHÄLSOMÅL				
Nationella och regionala miljömål			X	Påverkas inte.
Miljöorienterade mål i Norrköpings kommuns aktuella budget			X	Strider inte mot de miljöorienterade målen.
Nationella folkhälsomål			X	Påverkas inte.
PÅVERKAN PÅ LAGSTIFTADE SKYDD				
	J	K	N	
Riksdagen: 3, 4 kapitlet miljöbalken (MB) om hushållning av mark och vatten			X	Planområdet omfattar delar av Glan som omfattas av riksdagen för yrkesfiske enligt 3 kapitlet 5 § miljöbalken. Riksdagen bedöms dock inte påverkas av detaljplanens genomförande.
5 kapitlet MB om miljö kvalitetsnorm (luft, vatten eller mark)			X	Ökad motorfordonstrafik kan komma att medföra ökade utsläpp. Miljö kvalitetsnormerna för utomhusluft bedöms dock inte överskridas. Den vattenförekomst som är berörd enligt vattenförvaltningsordningen är Glan (SE649686-151617) som är recipient för områdets dagvatten. Enligt VISS (augusti 2014) har Glan otillfredsställande ekologisk status och uppnår god kemisk ytvattenstatus (exklusive kvicksilver).

			<p>Miljökvalitetsnormerna som ska uppnås är god ekologisk status till 2021 och god kemisk ytvattenstatus till 2015.</p> <p>Utbyggnaden av gemensamt vatten och avlopp som via en överföringsledning ansluts till kommunalt VA kan bidra till att förbättra den ekologiska och kemiska statusen i berörd vattenförekomst.</p> <p>Sammantaget bedöms planens genomförande inte negativt påverka möjligheten att uppnå miljökvalitetsnormerna för aktuell vattenförekomst som även utgör vattentäkt och som ingår i en skyddszon för vattenskyddsområde enligt 7 kapitlet 21 § miljöbalken.</p>
<p>7 kapitlet MB om skydd (Natura 2000, naturreservat, kulturresevat, landskapsskydd, biotopskydd, strandskydd, skyddsområde för vattentäkt)</p>		X	<p>Delar av planområdet omfattas av strandskyddet enligt 7 kapitlet MB.</p> <p>Strandskyddet inom kvartersmark och inom allmän platsmark för gata avses att upphävas. Som särskilt skäl åberopas att marken redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Därmed bör dispens enligt 7 kapitlet 18 c § miljöbalken kunna ges.</p> <p>Planområdet ingår i skyddszon för vattenskyddsområde enligt 7 kapitlet 21 § miljöbalken för Glan som utgör en vattentäkt. Inom skyddsområdet gäller skyddsföreskrifterna och</p>

				<p>allmänna bestämmelser (513–36451–08 0581) som länsstyrelsen meddelat med stöd av 7 kapitlet 22 § miljöbalken. Exempelvis krävs tillstånd för en rad olika aktiviteter och nya dagvattenutsläpp tillåts inte utan föregående rening. Kommunen är tillsynsmyndighet.</p> <p>Sammantaget bedöms planens genomförande inte medföra en risk för vattenförorening. En gemensam VA-utbyggnad och via en överföringsledning anslutning till kommunalt vatten och avlopp bedöms vara positivt ur miljösynpunkt.</p>
9-15 kap MB (tredje avdelningen) om anmälan eller tillståndsprövning (täkt, avfall, farligt material etc.)			X	Påverkas inte.
Fornlämningar och byggnadsminnen			X	Påverkas inte då inga kända fornlämningar finns inom planområdet.
FÖLJS KOMMUNALA RIKTLINJER				
	J	K	N	
Program	X			<p>Detaljplanen överensstämmer med kommunens <i>Riktlinjer för bostadsbyggande</i> från 2014.</p> <p>Ett detaljplaneprogram bedöms inte heller nödvändigt att tas fram då detaljplanens mark- och vattenanvändning i princip helt överensstämmer med byggnadsplanens.</p>

Detaljplaner	X		<p>Planområdet omfattas av <i>Förslag till byggnadsplan över ODENSÅKER NORRGÅRD 2:3 och 2:5 m.fl. i Kullerstads socken, Skärblacka kommun och Östergötlands län (05-KUL-549), upprättad 1953 och fastställd den 19 augusti 1955.</i></p> <p>Byggnadsplanen ersätts i sin helhet av aktuell detaljplan vilket innebär att plangränsen för detaljplanen helt sammanfaller med gränsen för byggnadsplanen.</p>
--------------	---	--	---

ÖP/FÖP			<p>X I den gemensamma översiktsplanen för Linköping och Norrköping från 2010 anges Skärblacka som en prioriterad utvecklingsort. Fler boende på landsbygden beskrivs kunna bidra till en mer uthållig befolknings- och servicestruktur och en mer levande landsbygd.</p> <p>Planområdet är i översiktsplanen för kommunen från 1990 inte utpekade som ett utbyggnadsområde eller framtida expansionsområde. Översiktsplanen beskriver att många av kommunens fritidshusområden ligger nära staden och att det finns ett tryck på att förändra bebyggelsestrukturen, från fritidshusbebyggelse till områden för permanent boende.</p> <p>ÖP- 90 anger vidare att det för många människor är värdefullt att ha ett enkelt fritidshus i stadsnära läge och att kommunen bör verka för att en stor del av fritidshusbebyggelsen blir kvar även på lång sikt.</p> <p>Avvikelsen från översiktsplanen anses dock som acceptabel då detaljplanens mark- och vattenanvändning i princip helt överensstämmer med byggnadsplanens.</p>
--------	--	--	--

Dagvattenhantering	X		<p>Kommunens riktlinjer för dagvattenhantering från 2009 följs. Fastighetsägaren är ansvarig för hantering av dagvatten inom den egna fastigheten.</p> <p>Förutsättningarna för infiltration av dagvatten bedöms vara goda inom område för gata och naturområde.</p>
Naturvårdsprogram	X		<p>I planområdets södra och västra del berörs naturvårdsområden av kommunalt intresse.</p> <p>Det södra är dokumenterat som ett hagmarksområde och det västra området är kopplat till marina värden (Hagnerydsviken)</p> <p>Detaljplanens genomförande bedöms dock inte påverka dessa naturvårdsområden i negativ bemärkelse då de planläggs som naturmark och vattenområde.</p>

PÅVERKAN PÅ MARK, VATTEN OCH ANDRA RESURSER				
	J	K	N	
Mark (föroreningar, erosion, skred, sättningar etc.)			X	<p>En geoteknisk kartavläsning har under 2014 genomförts för planområdet.</p> <p>Skredrisk kan inte uteslutas utan det bör beaktas i samband med projektering av hus när en mer exakt husplacering är bestämd. Vid grundläggning på berg bör bergteknisk besiktning utföras så att inte grundläggningen görs på skjuvzoner eller sprickzoner.</p> <p>Inför grävarbeten och vid grundläggning av ny bebyggelse på berg, när exakt husplacering är bestämd och beroende på byggnadsteknisk lösning, kan i bygglovsskedet geotekniska eller bergtekniska detaljerade undersökningar krävas.</p> <p>Inga kända markföroreningar finns inom planområdet.</p>

Vatten (flödesriktning, grundvattenkvalitet, vattentillgång etc.)		X	<p>Berört vattenskyddsområde (för vattentäkten Glan) bedöms inte påverkas negativt så länge vattenskyddsföreskrifterna och allmänna bestämmelser (513-36451-08 0581) för skyddsområdet följs.</p> <p>Vatten och avlopp ska byggas ut inom planområdet och kommunens riktlinjer för dagvattenhantering ska följas.</p> <p>Grundvattennivåerna i jord och berg kan lokalt stiga då enskild dricksvattentäkt ersätts med kommunalt via en överföringsledning. Det bedöms dock inte medföra någon påverkan på omgivningen.</p> <p>Grundvattenkvaliteten i området kan komma att förbättras då ett gemensamt avlopp via en överföringsledning till kommunalt avlopp ersätter enskilda avlopp.</p>
Luft och klimat (luftrörelse)		X	<p>Området är välskyddat av tät skog. Kvartersmarken utmed Glan är inte lika välskyddad från besvärande vindar.</p> <p>Påverkan kan minskas genom ökad andel växtlighet utmed detta område.</p>
Djurliv och Vegetation (förändring av sammansättning eller antal, minskning eller införande av art. Skapas någon barriär?) Påverkas biologisk mångfald?)		X	Påverkas inte.

Landskaps- och stadsbild		X	<p>Detaljplanen medför att den stadsnära bebyggelsen flyttas utåt ytterligare.</p> <p>Fastigheterna utmed Glan i planområdets norra del är mer synliga på långt håll än resterande fastigheter i området. I övrigt omges området av tät skog.</p> <p>Sammantaget bedöms en omvandling av området från fritids- till permanentboende inte negativt påverka landskapsbilden.</p>
Miljöpåverkan från omgivande verksamhet		X	Påverkas inte.
Transporter/Kommunikation (minskning eller ökning, investering)		X	<p>Hållplatser för kollektivtrafik finns utmed Skärblackavägen cirka 1 kilometer söder om planområdet.</p> <p>På sikt kan en omvandling av området till permanentboende medföra krav på utökning av kollektivtrafiken med fler, tätare och närmare kollektivtrafikförbindelser. Områdets perifera läge och avsaknaden av servicefunktioner i områdets närhet bedöms dock bidra till ett relativt stort beroende av bilen som färdmedel.</p> <p>En ökad andel permanentboende i området bedöms bidra till mer motorfordons-, samt gång- och cykeltrafik i området. Blandtrafik bedöms dock även fortsättningsvis vara lämpligt.</p>

Rekreation		X	<p>Närheten till Glan med tillhörande ströv- och promenadstråk bedöms vara kvalitativa rekreativmöjligheter som bland annat kan användas av boende i Odensåker.</p> <p>Naturmarken inom planområdet och kringliggande grönområden kommer även fortsättningsvis att vara tillgängliga för lek och rekreation.</p> <p>Mindre delar av naturmarken tas i detaljplanen i anspråk för vändplatser och gemensamma hämtställen för hushållsavfall. Påverkan bedöms dock bli marginell.</p>
Kulturmiljö		X	<p>Påverkas inte.</p> <p>En bit söder om planområdet finns ett regionalt intresse för kulturmiljövården som sträcker sig över Skärblackavägens norra och södra sida.</p>
Brukningsvärd jordbruksmark		X	<p>Påverkas inte.</p>
Nuvarande mark- och vattenanvändning		X	<p>Detaljplanen innebär ingen avsevärd förändring av mark- och vattenanvändningen i förhållande till hur området redan används.</p> <p>Detaljplanen syftar till att möjliggöra större byggrätter som medger permanentbostäder, i form av villor, i två våningar inom befintliga och tillkommande fastigheter.</p>

Icke förnyelsebara naturresurser			X	Påverkas inte.
PÅVERKAN PÅ MÄNNISKORS HÄLSA				
	J	K	N	
Ljus (bländande ljussken)			X	Påverkas inte.
Luftkvalitet (föroreningar, lukt, partiklar)			X	Vid en utökning av byggrätten som möjliggör permanentboende förväntas motorfordonstrafiken att utökas vilket kan komma att bidra till ökade utsläpp. En ökning av hårdgjorda ytor även kan öka antalet partiklar i luften. Med hänsyn till antalet möjliga fastigheter inom området och uppskattad trafikmängd bedöms dock inte miljö kvalitetsnormerna för utomhusluft överskridas.
Buller och vibrationer			X	Ökad motorfordonstrafik i området förväntas bidra till högre bullernivåer. I byggskedet kan buller och vibrationer förekomma. Gällande gränsvärden för buller bedöms dock inte överskridas. Störande ljud kan uppstå vid tömning av sopkärl.
Risk (farliga verksamheter, farligt gods, radon, allergener, översvämning etc.)	X			Delar av planområdet bland annat i norr är låglänt varför risk för översvämning bedöms finnas inom såväl kvartersmark som allmän platsmark. Områden som riskerar att översvämmas inom nivån för ett 100-årsflöde har därför prickmarkeras på plankartan vilket innebär att ingen ny

				bebyggelse får tillkomma. Planen ligger inom ett normalriskområde för radon.
ÖVRIGT				
	J	K	N	
Jämställdhet			X	Påverkas inte.
Barnperspektiv			X	Påverkas inte. Genom att befintliga naturområden bevaras bedöms möjligheten till bostadsnära lek och rekreation även fortsättningsvis vara god.
Uppstår kumulativa eller tillfälliga miljöeffekter	X			När befintlig bebyggelse rustas upp eller ny uppförs finns risk att tillfälliga miljöeffekter uppstår i form av exempelvis buller.
Främjas hållbar utveckling (energi, material, avfallsmängd)		X		Genom att möjliggöra för permanentboende kan fler och attraktiva boendemiljöer skapas. Områdets perifera läge och avsaknaden av servicefunktioner i områdets närhet bedöms bidra till ett relativt stort beroende av bilen som färdmedel.
Betydande miljöpåverkan i närliggande kommuner eller land			X	Påverkas inte.

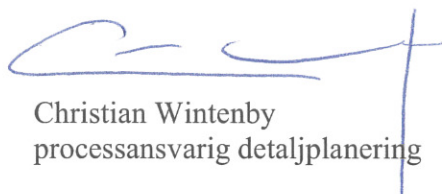
Medverkande**Konsult**

Behovsbedömningen har inför samrådsskedet utarbetats av WSP genom Sani Muric, planeringsarkitekt MSA, uppdragsansvaring, och Mikael Åberg, avdelningschef, granskare. Inför granskningsskedet har behovsbedömningen reviderats av stadsbyggnadskontoret.

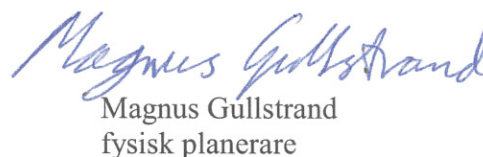
Tjänstemän

Behovsbedömningen har utarbetats i samverkan med Magnus Gullstrand, fysisk planerare och övriga berörda tjänstemän på stadsbyggnadskontoret i Norrköpings kommun.

Norrköping den 14 september 2015



Christian Wintenby
processansvarig detaljplanering



Magnus Gullstrand
Magnus Gullstrand
fysisk planerare

Referenser

Utredningar för detaljplanen

VA- rådgivning Odensåker, Ramböll Sverige AB, 2011-12-19.

PM Geoteknisk kartavläsning Odensåker Norrgård 2:3 och 2:5, Norrköpings kommun, WSP Sverige AB, 2014-09-19).

Kommunala handlingar och riktlinjer

Avfallsplan 2009. Tekniska kontoret, Norrköpings kommun, 2009-06-15.

Cykelplan för Norrköpings tätort 2006. Tekniska kontoret, Norrköpings kommun, 2006-01-26.

Dagvatten, Riktlinjer för dagvattenhantering i Norrköpings kommun, Dagvattengruppen, Norrköpings kommun, 2009-03-19.

Riktlinjer för vatten och avlopp i bebyggelsegrupper i Norrköpings kommun, Dagvattengruppen, Norrköpings kommun, 2009-12-08, reviderad 2011-08-17.

Översiktsplan ÖP-90 Norrköpings kommun, Norrköpings kommun, Antagen av kommunfullmäktige 1990-06-20.

Framtid Norrköping Översiktsplan 2002- Utvecklingsplan för staden, Norrköpings kommun, antagen av kommunfullmäktige 2002-05-23.

Gemensam översiktsplan för Linköping och Norrköping. Norrköpings kommun/Linköpings kommun, juni 2010.

Naturvårdsprogram, med åtgärdsprogram, Norrköpings kommun 2008-2011, Norrköpings kommun.

Riktlinjer för bostadsbyggande, SPN 2011/0259 263, Stadsbyggnadskontoret, Norrköpings kommun, antagen av kommunfullmäktige 2014-09-29.

Riktlinjer för en tillgänglig och användbar utemiljö. Tekniska kontoret, Norrköpings kommun, 2008-01-24.

Miljö- och riskfaktorer. Tillägg till översiktsplan för Norrköpings kommun, Samrådshandling december 2012. Stadsbyggnadskontoret, Norrköpings kommun, 2012-12-27.

Vatten- och avloppsplan (VA-plan) 2013-2024, VA-gruppen, Norrköpings kommun, 2013-05-29, antagen av stadsplaneringsnämnden 2013-06-19.

Övriga referenskällor

Detaljerad översvämningskartering längs Motala ström, Roxen, Glan och Bråviken, Rapport nr. 2008-76. SMHI, 2009-05-25.

Kompletterande beräkningar havsvattenstånd Bråviken, Rapport nr 2010-60. SMHI, 2010-10-30.

Kommuntäckande markradonundersökning Norrköpings kommun. SGI Statens geotekniska institut. Linköping 1990-01-16.

Skyddsvärda träd i Östergötland, Inventering av alla grova och ihåliga träd utförd 1997-2008. Rapport 2008:13. Länsstyrelsen Östergötland, 2009.

Natur och Kultur: miljöer i Östergötland, naturvårdsplan och kulturminnesprogram. Länsstyrelsen i Östergötlands län, 1983.

Vattenskyddsområde med föreskrifter för ytvattentäkten Glan, Östergötlands län, Länsstyrelsen i Östergötland, Miljöskydds enheten (513-36451-08 0581), 2012-06-18.

*VISS Vatteninformationssystem Sverige, Länsstyrelsen, augusti 2014.
<http://www.viss.lansstyrelsen.se/Waters.aspx?waterEUID=SE649686-151617>*

Riktvärden för buller, Infrastrukturinriktning för framtiden, proposition 1996/97:53, Riksdagen 1997.