

Uppdragsplan

2016-03-07

Uppdragsplan för översiktsplaneringen 2016

KS-2016/0056 212



Antagen av kommunstyrelsen 2016-03-07

Kommunstyrelsens uppdrag till verksamheten för översiktsplanering inom stadsbyggnadskontoret.

STADSBYGGNADSKONTORET

→ www.norrkoping.se



NORRKÖPING

Förslag till uppdragsplan 2016 för översiktsplaneringen inom stadsbyggnadskontoret

Uppdragsplanen upprättas inför varje nytt år men har också en utblick några år framåt. Översiktsplaner är långsiktiga och tar ofta några år att ta fram. Stadsbyggnadskontoret upprättar sedan en verksamhetsplan där uppgifter och projekt som översiktsplaneringen ska arbeta med under året finns med.

Varje kommun ska enligt Plan- och bygglagen ha en aktuell kommuntäckande översiktsplan. Översiktsplanen är ett strategiskt dokument för mark- och vattenanvändningen i kommunen. Översiktsplanen är också ett viktigt beslutsunderlag som förenklar senare besluts-, planerings- och tillståndsprocesser.

Översiktsplanering syftar till att angelägna förändringar i den fysiska miljön tillsammans ska bli så bra som möjligt. Var det byggs och hur mark- och vattenområden används är viktigt om det ska bli en bra helhet och en hållbar utveckling.

Översiktsplanen ska bidra till en god miljö och hållbar utveckling. Den vägleder beslut om hur mark- och vattenområden får användas. Den ska hållas aktuell och kan göras mer detaljerad för tätorter och andra delområden. Samråd och miljöbedömningar är viktiga delar i planeringsprocessen.

I översiktsplanen talar kommunen om hur man vill att stad och land ska utvecklas, var det kan och bör byggas, var det behövs ny infrastruktur och vilka områden som bör sparas för rekreation. I planen beskrivs också vilka hänsyn som bör tas till kulturhistoriska kvaliteter, naturvärden och risk för bullerstörningar och översvämningar. Hur kommunen tänker tillgodose riksintressen, ska redovisas särskilt. Planen täcker hela kommunens yta, men kan vara mer detaljerad (fördjupad) för vissa delar, till exempel en tätort eller som tematisering utifrån ett enskilt ämne, område t.ex. vindkraft.

Att bedöma konsekvenserna av olika alternativ är en viktig del av arbetet. Det ska vara lätt att förstå planens innebörd och konsekvenser. Översiktsplanen medför betydande miljöpåverkan och en särskild miljökonsekvensbeskrivning ska finnas tillsammans med planförslaget. I frågor om användningen av mark- och vattenområden som berör mellankommunal samverkan bör översiktsplanerna samordnas.

Översiktsplanen ska hållas aktuell. Minst vart fjärde år måste kommunen ta ställning till om den kan gälla ett tag till eller måste göras om. Ett sätt att hålla planen aktuell är att fördjupa den för ett delområde där planeringsbehoven är störst, eller göra ett tillägg för en fråga som saknas eller inte är tillräckligt behandlad. På så sätt hålls planen aktuell genom en rullande planeringsprocess, där uppföljningen av hur väl den håller leder till successiva ändringar.

Norrköpings kommuns övergripande mål 2015-2018 - beaktas i arbetet med översiktsplaneringen

Utgångspunkten för kommunfullmäktiges mål är att förena rättvisa och jämlikhet med ökad frihet för den enskilde. Genom att fördela resurser så att hela kommunen och alla Norrköpingsbor har förutsättningar att utvecklas tar vi tillvara Norrköpings förutsättningar på bästa sätt. För att göra det krävs att vi dels har en aktiv näringslivspolitik och att det skapas fler jobb. Dessutom behövs satsningar på att höja utbildningsnivån och på kultur och fritid. På det sättet skapar vi förutsättningar för en stark välfärd och trygga invånare.

Målområden för det attraktiva Norrköping:

1. Ett växande Norrköping
2. Ett rättvist Norrköping
3. Ett tryggt och hållbart Norrköping

Utblick

Norrköpings kommun står inför nya utmaningar till följd av en ökad befolkningstillväxt och till det en äldre befolkningsandel. Befolkningstillväxten innebär ett ökat skatteunderlag men även en ökad belastning på kommunens kärnverksamheter samt myndighetsutövning så som planläggning och bygglovsgivning. Att möta morgondagens behov betyder att kommunen som koncern måste vara förberedd på att kunna arbeta effektivare samt leverera samma mängd tjänster fast med mindre andel personella resurser. Kommunen växer och att tidigt fastställa strukturella grunder för kommunens planberedskap, peka ut och prioritera mark för att växa t.ex. för bostäder och verksamheter ökar trovärdigheten att nå visionen. Med den översiktliga planeringen, minskar belastningen på kommunen och medför en god resurshushållning till gagn för kommunens kärnverksamheter.

Arbetet med aktualitetsförklaring av översiktsplanen inleds under 2016 och läggs fram för godkännande under 2017.

Tidigare ställningstaganden

I Gemensam översiktsplan för Linköping och Norrköping samt 2012 års aktualitetsförklaring av översiktsplanen finns ledning för hur översiktsplanarbetet bör prioriteras, utifrån hållbara strukturer och befintliga översiktsplaners aktualitet.

Förutom att arbeta med kommunens övergripande mål finns en gemensam klimatvision för Linköping och Norrköping samt Energiplanen, båda antagna 2009. De ger inriktningar både för att planera för hållbara bebyggelsestrukturer och för att ge förutsättningar för att utveckla förnyelsebara energikällor i Norrköping.

Enligt Gemensam översiktsplan för Linköping och Norrköping samt översiktsplan 2002, utvecklingsplan för staden (ÖP02) ska staden förtätas och byggas inifrån och ut. Detta i kombination med stigande havsnivåer och andra risker är en utmaning som måste hanteras och kommuniceras på ett bra sätt, detta är också en uppgift för översiktsplaneringen.

Nästa steg: verksamhetsplan för 2016

Stadsbyggnadskontoret kommer efter beredning av verksamhetsplan i samverkansområdet för samhällsbyggnadsfrågor informera kommunstyrelsen om vilka planer som kommer att arbetas med under 2016 och när de beräknas kunna antas.